



ПАСПОРТ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНО - ОРИЕНТИРОВАННОГО  
РАЗВИТИЯ ТОЛОЧИНСКОГО РАЙОНА  
ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ



Толочин - 2017

1. ВВЕДЕНИЕ .....	3
1.1. TOP-подход как инструмент развития территории .....	3
1.2 Назначение Паспорта TOP Толочинского района .....	4
2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ТОЛОЧИНСКОГО РАЙОНА. ....	8
2.1. Характерные особенности Толочинского района.....	8
2.2. Видение будущего развития Толочинского района .....	16
3. РЕАЛИЗАЦИЯ TOP-ПОДХОДА В ТОЛОЧИНСКОМ РАЙОНЕ. ....	18
3.1. Приоритеты развития Толочинского района. ....	18
3.2. Задачи приоритетных направлений и их показатели.....	20
3.3. План действий.....	28
3.4. Сквозные темы TOP - подхода.....	38
4. РОЛЬ И ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПАСПОРТА TOP .....	40
4.1. Заинтересованные стороны и механизмы взаимодействия .....	40
4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально -ориентированное развитие Толочинского района.....	41
5. УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО - ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ ТОЛОЧИНСКОГО РАЙОНА .....	42
5.1. Статус Паспорта TOP и собственник процесса развития Толочинского района.....	42
5.2. Источники финансирования деятельности Паспорта TOP Толочинского района. ....	42
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	44

## 1. ВВЕДЕНИЕ

### 1.1. ТОР-подход как инструмент развития территории

Территориально - ориентированный подход к развитию был разработан Программой развития ООН (ПРООН) и успешно применяется параллельно с другими, адресными механизмами помощи. Впервые ТОР - подход начал применяться в 80-ые годы прошлого века, когда ПРООН пришла к пониманию того, что традиционные программы помощи не были способны всегда адекватно реагировать и решать комплексные проблемы, связанные с развитием того или иного региона.

Произошла эволюция подхода: от оказания гуманитарной помощи и осуществления мероприятий по ликвидации последствий вооруженных конфликтов, техногенных катастроф, где люди выступали в качестве пассивных получателей поддержки, к подходу, основанному на мобилизации и укреплении человеческого потенциала, как ключевого фактора для развития той или иной пострадавшей территории.

Первыми странами, где использовался ТОР - подход, были Афганистан, Судан, страны Центральной Америки. После апробации ТОР - подхода в этих странах ПРООН активно его использовала в других регионах, в Европе (балканские страны). На постсоветском пространстве ТОР - подход использовался в Украине. В Беларуси был реализован один проект ТОР на территории районов Гомельской области, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС (проект ПРООН «Территориально - ориентированное развитие регионов пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС» 2008 - 2011 годы).

ТОР - подход направлен на развитие сообществ в целом, а не отдельной целевой группы, отрасли, сферы (например, экология, культура, экономика, социальная сфера, управление и т.д.). Территорией развития может быть отдельная деревня, район города, районный центр, целый район или даже область. При этом границы территориально - административных единиц с точки зрения ТОР - подхода являются наиболее приемлемыми объектами для его реализации, так как позволяют обеспечить долгосрочную устойчивость и активное участие местных органов власти. ТОР помогает решать, те задачи и проблемы развития территории, которые непосредственно влияют на качество жизни людей, проживающих на ней, и в решение которых жители активно вовлекаются. То есть ТОР - подход - это инструмент, благодаря которому люди сами, повышая свой потенциал, через различные формы взаимодействия, управляют процессом развития.

Сегодня, в белорусском контексте, ТОР – это комплексная методология развития человека и местных сообществ для выявления и решение местных проблем с учетом уникальных особенностей территории.

Главный посыл ТОР – «делаем вместе» на своей земле, для человека и для потомков. Такое понимание процесса ТОР, его принятие и применение

позволяет создать необходимые условия для всестороннего устойчивого развития регионов Беларуси.

Чтобы процесс не был стихийным и следовал четко обозначенному плану, с которым согласны все субъекты развития района, готовые его реализовывать и отслеживать успешность его исполнения, возникает необходимость разработки документа, который называется паспорт ТОР. Паспорт ТОР должен рассматриваться как один из инструментов развития района, построенный на балансе интересов и потребностей всех субъектов развития, участвующих в процессе ТОР.

Таким образом, паспорт ТОР – это документ, который разработан с участием местных сообществ и направлен на повышение человеческого потенциала, участие жителей в развитии территорий и решении местных проблем. В паспорте ТОР рассматриваются те проблемы, которые могут быть реалистично и эффективно разрешены на уровне данной территории.

Методология разработки паспорта ТОР основывается на четырех основных принципах ТОР - подхода:

*интегрированность* – предполагает, что определенные сообществом проблемы и мероприятия для их решения реализуются комплексно и синхронно, с учетом разнообразных форм взаимодействия вовлеченных субъектов развития, а также различных факторов, характеризующих данную территорию;

*включенность* – предполагает, что реализуемые инициативы направлены на все население района, а не на интересы отдельной целевой группы;

*участие* – предполагает вовлечение всех заинтересованных сторон для решения определенных в паспорте ТОР проблем развития территории;

*гибкость* – предполагает оперативное реагирование на происходящие внешние и внутренние изменения, которые могут влиять на характер определенных в паспорте ТОР проблем и механизмы их решений.

Залог успеха ТОР - подхода лежит в эффективном межсекторном взаимодействии представителей местных органов власти, бизнеса, а также некоммерческих организаций и инициатив по выявлению, планированию и решению местных проблем.

## **1.2 Назначение Паспорта ТОР Толочинского района**

Развитие Толочинского района во многом определяется деятельностью местных органов власти и объемом бюджетного финансирования, направляемого на исполнение запланированных показателей социально - экономического развития района. В условиях снижения бюджетного финансирования, целый ряд вопросов, связанных с развитием Толочинского района требует новых механизмов и инструментов их решения, которые помогают мобилизовать и эффективно использовать внутренний потенциал Толочинского района.

Одним из таких новых инструментов является территориально - ориентированный подход к развитию Толочинского района. Применение TOP - подхода дает возможность повысить мотивацию и инициативность жителей. Его широкое использование позволяет преодолеть многие негативные тенденции в развитии Толочинского района благодаря мобилизации потенциала партнерства. Реализация местных инициатив и проектов, основанных на идее широкого партнерства жителей, местной власти, бизнеса и общественных организаций является мотивирующим примером того, что позитивные преобразования возможны общими усилиями.

Благодаря участию в Проекте «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» в Толочинском районе были созданы предпосылки для применения TOP - подхода: начала свою работу Местная инициативная группа (МИГ) как платформа общественного участия и генерирования идей для территориально - ориентированного развития, получили финансовую поддержку одна инициатива в Первом и шесть инициатив - в Основном конкурсах Проекта, представители МИГ повысили свой потенциал в вопросах разработки инициатив, управления ими, познакомились с зарубежным опытом регионального развития.

Паспорт TOP Толочинского района – документ, систематизирующий опыт разработки и реализации местных инициатив и проектов и задающий основу для дальнейшей работы в рамках TOP - подхода на территории района. Он позволяет властям, бизнесу, общественным организациям, гражданам и иным заинтересованным сторонам, всем вместе, взглянуть на проблемы развития Толочинского района через призму TOP - подхода и выработать эффективные и инновационные решения в виде проектов и инициатив. В паспорте TOP анализируются особенности развития Толочинского района для определения приоритетов развития и формулирования видения будущего развития района. Работа над паспортом TOP также позволяет местным органам власти через диалог найти новых партнеров как внутри района, так и вне района для решения насущных проблем, связанных с развитием человеческого потенциала и территории. Планирование деятельности по реализации инициатив и проектов дает возможность активно работать как со средствами бюджетов различных уровней, так и с донорами для привлечения дополнительного финансирования для развития района, таким образом позволяет встроить реализуемые и планируемые к реализации инициативы и проекты в единую и логичную схему развития района на основе TOP - подхода.

### **1.3. Формы участия граждан в принятии общественно - значимых решений**

Формы участия граждан в принятии общественно - значимых решений в рамках территориально - ориентированного развития Толочинского района – это процесс взаимодействия между местными органами власти, жителями,

общественными организациями, бизнесом и другими заинтересованными сторонами с целью учёта их реальных интересов и потребностей. ТОР - подход исходит из того, что успешность развития территорий находится в прямой зависимости от заинтересованного участия местных сообществ в разработке и реализации инициатив и проектов, направленных на повышение человеческого потенциала и развитие территории.

В Толочинском районе для местных жителей созданы условия для оказания влияния на вопросы, связанные с местным развитием. Посредством информационных каналов (районная газета, радио, интернет - сайт, стенды и доски объявлений, дни информирования населения) обеспечивается ознакомление граждан с текущей информацией о работе органов управления и самоуправления. Информационные выездные встречи и приемные дни, работа горячей линии и действующая система по работе с обращениями граждан районного исполнительного комитета служат в качестве механизма донесения гражданами актуальных для них вопросов до сведения властей. В Толочинском районе обозначенные формы используются местным населением, сообщая о потребностях, донося жалобы и критику, пожелания и предложения. Наибольший интерес местные жители проявляют к информационным встречам, когда в их населенные пункты приезжают представители власти и различных организаций, служб и ведомств, при которых в режиме открытого диалога предоставляется возможность обсудить беспокоящие вопросы. Эта форма общественного участия способствует налаживанию связей и диалога, способствует лучшему взаимопониманию. Высокая эффективность воздействия местного сообщества отмечается в решении вопросов в сфере жилищно - коммунального хозяйства, туристической инфраструктуры. Так, в сфере ЖКХ общественные объединения и местное население способно эффективно выполнять следующие задачи:

- ремонт системы/коммуникации подачи воды, газа, электричества;
- создание новой/благоустройство старой детской площадки;
- проведение уборки, ликвидация несанкционированных свалок;
- благоустройство придомовой территории;
- организация раздельного сбора мусора.

В плане развития туристической инфраструктуры района местное население могут эффективно работать над:

- открытием нового музея;
- реставрацией заброшенных памятников архитектуры (включая уборку территории вокруг таких объектов);
- организацией фестиваля народных промыслов и ремесел;
- организацией гуляний/фестивалей, посвященных сохранению и возрождению народных праздников и традиций;
- открытием центра/кружка по изготовлению и обучению народным и уникальным ремеслам, промыслам;

– объединением усилий всех, кто оказывает туристические услуги в районе.

В то же время, сохраняется тенденция к пассивному участию в решении данных задач. Местное сообщество не видит в достаточной мере свою потенциальную эффективность в данных направлениях. Готово выступать в роли организатора мероприятий или, в основном, быть лишь пассивным исполнителем чужих задумок.

Показателем общественной активности является объединение заинтересованных местных жителей под эгидой наиболее инициативных представителей общественности в виде общественных объединений. В Толочинском районе данный сектор представлен районными организациями республиканских объединений, подразделениями профсоюзов и одной партией. Самыми массовыми общественными структурами являются профсоюзы и Белорусское общественное объединение ветеранов. Относительно малое количество зарегистрированных объединений (12), отсутствие инициативных групп и других образований, созданных по инициативе жителей района, говорит о присутствующей инертности и неготовности населения к самоорганизации. Большинство инициатив социального характера реализуются в ходе штатной системной работы учреждениями социальной сферы района.

Активное вовлечение и живой интерес местного населения, в том числе, посредством имеющихся в текущем моменте структур и механизмов, является важным драйвером для гармоничного развития местного сообщества, а так же, обязательным условием для организации разработки паспорта ТОР и иной деятельности, направленной на устойчивое развитие территории. Как уже указывалось, в рамках участия в Проекте «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемом Европейским Союзом и реализуемым Программой развития ООН (ПРООН), в соответствии с подписанным Меморандумом о взаимопонимании между Программой развития ООН и Толочинским районным исполнительным комитетом, создана Местная инициативная группа по территориально - ориентированному развитию Толочинского района<sup>1</sup>. МИГ действует на основании Положения, является консультативным совещательным органом при исполнительном комитете Толочинского района и осуществляет свою деятельность на общественных началах, ее решения носят рекомендательный характер. Организационно - техническое сопровождение деятельности обеспечивается райисполкомом и участниками инициативной группы на принципах добровольного участия. Основной задачей инициативной группы является разработка приоритетов развития Толочинского района, формулирование и разработка местных инициатив для решения насущных проблем территории, мобилизация необходимых ресурсов для обеспечения финансирования из местных источников. Документы, разработанные МИГ,

---

<sup>1</sup> Создана распоряжением председателя Толочинского райисполкома от 13 мая 2016 г. №84р на основании Закона Республики Беларусь от 04.01.2010 №108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»

лягут в основу Паспорта ТОП Толочинского района. Деятельность МИГ обеспечит повышение потенциала сотрудников органов местного управления и самоуправления, общественных лидеров, представителей частного сектора. Построение диалога между властью и общественностью и установление постоянных партнерских отношений обеспечит участие общественности в процессе принятия управленческих решений.

## **2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ТОЛОЧИНСКОГО РАЙОНА.**

### **2.1. Характерные особенности Толочинского района.**

Толочинский район расположен в южной части Витебской области с административным центром г.Толочин, граничит с Оршанским, Сенненским, Чашникским районами Витебской области, Круглянским районом Могилевской области, Крупским районом Минской области. Удаленность районного центра от г. Витебска – 130 км, г. Минска – 170 км. По территории района проходят автотрасса Брест - Минск - граница Российской Федерации, железная дорога того же направления (имеются станции Толочин, Коханово и Славное). Общая площадь Толочинского района составляет 1498,6 км<sup>2</sup>, что составляет 3,7% от всей площади области. Среди 21 района области Толочинский район занимает 14-е место по занимаемой площади и 9-е место по количеству населения. Административно - территориальная структура района включает: 8 сельских Советов, 262 сельских населенных пункта (в их составе - 14 агрогородков на базе крупных деревень – центров сельских советов и сельхозпредприятий), город Толочин, городской поселок Коханово.

Район не имеет выраженных специфических особенностей по численности, составу и плотности жителей: на 01.01.2017 г. их количество всего составляло 25288 человека, отмечается незначительное преобладание городского населения - 55,6%. Население трудоспособного возраста - 14340 человек (56,7%); старше трудоспособного - 30%. Из 11757 работающих в сфере производства 2959 – сельские труженики. Реализация последовательной политики занятости позволила не допустить роста безработицы. На 01.02.2017 на учете в центре занятости состоит 86 человек. Уровень зарегистрированной безработицы составляет 0,8% экономически активного населения.

Отсутствие существенных диспропорций в составе населения (городское/сельское) и в экономике (сельскохозяйственных предприятий - 15; крупных промышленных - 7) является фактором, способствующим гармоничному развитию местного сообщества. Однако, район характеризуется негативными тенденциями в сфере демографии. На фоне общего сокращения численности населения (темп роста 92,6% в 2014 году к 2010) отмечается увеличение числа лиц старше трудоспособного возраста (100,6%). Район имеет отрицательное миграционное сальдо (в целом «минус» 1,4 тыс. человек). К 2030 году прогнозируется сокращение численности



населения на 24% до 19,5 тыс. человек с сокращением доли лиц трудоспособного возраста на 7%.

С целью выявления основных приоритетов и характерных особенностей развития района, членами Местной инициативной группы по территориально - ориентированному развитию совместно со специалистами районного исполнительного комитета на основании оценки текущей ситуации Толочинского района проведен анализ слабых и сильных сторон, возможностей и угроз различных сфер развития района. С учётом мнений жителей различных населенных пунктов была сделана оценка потребностей района, а также проанализированы местные инициативы, разработанные в рамках территориально - ориентированного развития Толочинского района. Ниже представлены основные выводы, основанные на результатах проделанной работы.

Район относится к аграрно - промышленному типу. Хозяйственный комплекс характеризуется развитым сектором промышленности, высокой концентрацией производств в г.п. Коханово. В сфере производства занято 46,5% населения. В районе работают 15 сельскохозяйственных предприятий, которые специализируются на молочно - мясном животноводстве и растениеводстве. В структуре валовой продукции сельского хозяйства удельный вес животноводства превышает 55%. Развита мощность крупно - товарного производства мяса свиней (9,2% областного объема), крупного рогатого скота, молока, участвующие в формировании сырьевой зоны перерабатывающих организаций Лепельского и Оршанского районов. В районе сосредоточены площади по выращиванию многолетних плодово - ягодных насаждений, промышленное производство плодов и ягод.

Промышленность района представлена 7 организациями, предприятием жилищно - коммунального хозяйства. В регионе развита пищевая промышленность (РУП «Толочинский консервный завод»), производство пластмассовых изделий (трубы и детали трубопроводов из термопластов – ООО «Кохановский трубный завод «Белтрубпласт»), техники специального назначения (экскаваторы, косилки, экскаваторы - планировщики, бульдозеры, установки направленного горизонтального бурения – СП «Святовит» ООО, ОАО «Амкадор - КЭЗ»), переработка льна (ОАО «Кохановский льнозавод»). Кроме того, на территории района находится цех по подготовке торфобрикета Оршанской ТЭЦ, Толочинский филиал ОАО «Витебскмясомолпром». Район имеет в целом незначительный удельный вес в структуре хозяйственного комплекса области. В структуре экспорта района наибольший удельный вес занимает продукция из пластмассы, техника специального назначения. Основными экспортёрами услуг на территории Толочинского района являются транспортные организации – 88% и организации, осуществляющие туристические услуги – 10,2%.

Инвестиционная активность находится на низком уровне и имеет отрицательные темпы роста, на район приходятся прямые иностранные инвестиции в основном по организации ООО «Кохановский трубный завод

«Белтрубпласт». Основные потоки инвестиционных ресурсов сконцентрированы в производстве пищевых продуктов, машиностроении, производстве изделий из пластмасс.

В сфере малого и среднего предпринимательства наблюдается устойчивая положительная динамика роста количества микро- и малых организаций. Основную часть предпринимательства на территории Толочинского района составляет малый и средний бизнес. Небольшие размеры малых предприятий, технологическая, производственная и управленческая гибкость позволяют им оперативно реагировать на изменяющуюся конъюнктуру рынка, динамично осваивать новые виды продукции и заполнять свободные ниши (от ремонта компьютеров до утилизации бытовых отходов). На территории Толочинского района насчитывается 117 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе средние (101 - 250 работающих) - 15, малые (16 - 100 работающих) – 16, микро (до 15 чел.) – 86 единиц. Малый и средний бизнес осуществляет свою деятельность во всех отраслях экономики: лесозаготовка, оказание бытовых и прочих услуг, производственная сфера и другая деятельность. Однако, в качестве доминирующей остается сфера торговли, в которой функционирует 38,2% малых предприятий. Доля малых предприятий производственной сферы составляет 13%, услуг транспорта – 7%. Средняя численность занятых в малых и средних организациях с учетом индивидуальных предпринимателей и привлекаемых ими наемных работников составляет порядка 3 - 4 тыс. человек. В текущем периоде 2017 года от субъектов малого и среднего предпринимательства в реальный сектор экономики объем общего чистого поступления прямых иностранных инвестиций составил 1,66 млн. долларов США.

Район обладает потенциалом для работы над развитием сельскохозяйственной инфраструктуры на принципах инновационности и эффективности, используя благоприятные земельные и климатические условия для ряда культур, наработки успешного опыта их выращивания, имеющиеся возможности увеличения объемов и площадей, освоения производства новых востребованных видов продукции (овцеводство, производство индюшатины, пчеловодство и проч.).

Применение инновационных стратегий может положительно сказаться и на развитии производственной сферы, например, Толочинский филиал ОАО «Витебскмясомолпром» (Толочинские сыры), мог бы стать первым в Витебской области производителем сыров с применением итальянских технологий сыроварения, как это успешно продемонстрировал ряд сыродельческих белорусских предприятий в других регионах страны. Решение данных вопросов потребует взвешенного и научного подхода, привлечения высококвалифицированных специалистов, изыскания внешних источников инвестиционного финансирования, преодоление привычки работать по-старинке и низкой технологической дисциплины.

Создание единого бизнес - центра в интересах развития района с вовлечением и помощью общественных структур и инициативных граждан, повысит привлекательность и предпринимательский потенциал района, поможет решить проблемы сбыта продукции производителями, недостатка информационных и образовательных мероприятий для развития дополнительной и само-занятости, поспособствует развитию местных инициатив, а так же, окажет положительный эффект на процесс миграционной убыли посредством создания дополнительных условий для самостоятельного самоопределения и создания рабочих мест. Деятельность бизнес - центра будет направлена на: осуществление образовательной функции для населения для развития предпринимательства, бизнес - планирование, содействие реализации инвестиционных инициатив, налаживание торгово - экспортных связей, осуществление маркетинговых проектов и создание собственных торговых марок производителями.

Выгодные условия географического расположения и наличие транспортных сетей из разряда сильных сторон непосредственно соотносятся с возможностью развития транспортно - логистической сферы. Согласованная работа организаций данной сферы в партнерстве с бизнес - центром и предприятиями производственной сферы района может иметь значительный суммарный эффект в виде налаживания и оптимизации регулярных поставок и роста объемов сбыта конечной продукции. Сопутствующим позитивным фактором при этом будет являться создание новых рабочих мест, что так же окажет влияние на снижении рисков, связанных с оттоком квалифицированных кадров из района.

Сферы образования, здравоохранения, культуры и спорта Толочинского района не имеют выраженных специфических особенностей. Система образования района представлена 29 учреждениями образования. Из них - 14 общеобразовательных учреждений (районная гимназия, 5 общеобразовательных средних школ, 2 общеобразовательные базовые и 2 начальные школы), 11 дошкольных учреждений образования, Центр детей и молодежи, ЦКРОиР, СПЦ, ДЮСШ. Охват дошкольным образованием составляет 93,5% от общей численности дошкольников с 1 до 6 лет, из них в городе – 119,6%, в сельской местности – 57,5%. Сохраняется проблема переполненности групп в дошкольных учреждениях города Толочина, составляющая 33%.

В районе действует центральная районная больница в городе Толочине на 154 койки и Кохановская районная больница на 88 коек, 5 амбулаторий и 16 ФАПов. При районном центре социального обслуживания работает отделение круглосуточного проживания одиноких престарелых на 50 мест в здании Кохановской районной больницы. На сентябрь 2017 года обеспеченность койками в районе составила 7,1 коек на тысячу чел. населения при нормативе 9,0. Проведенная работа по информатизации учреждений здравоохранения позволила предоставить жителям удобства заказа талонов и записи на прием к врачу on-line, внедрена выписка

электронных рецептов, ведется электронная амбулаторная карта пациента. Несмотря на ряд сделанных улучшений, отмечается нехватка финансирования на приобретение необходимого медицинского оборудования.

Насчитывается 41 учреждение культуры: 18 - клубного типа, 20 библиотек, 2 детские школы искусств (г.Толочин и г.п.Коханово), историко - краеведческий музей. 11 коллективов любительского творчества носят звание «народный», 1 хореографический коллектив - «образцовый». Организацией и проведением культурно - массовых мероприятий занимаются профильные государственные учреждения района в партнерстве с общественными объединениями.

Спортивная база района насчитывает 3 стадиона, 19 спортивных залов, стрелковый тир, 86 спортивных площадок. В районе действует ДЮСШ, отделения Витебского областного спортклуба Федерации профсоюзов Беларуси по биатлону и велоспорту. В летний период для детей открыт загородный спортивно - оздоровительный лагерь «Нива». На спортивной базе «Нива» функционирует лыжероллерная трасса протяженностью 3600 метров. В районе действует 6 районных и 106 первичных организаций профсоюзов; 20 районных и 172 первичных организационных структур общественных объединений. Зарегистрированы районные организации Партии коммунистов Белорусской «Справедливый мир» и Коммунистической партии Беларуси. Обе партии малочисленные, большой активности не проявляют. В регионе зарегистрировано 15 религиозных общин пяти конфессий, действует Свято - Покровский женский монастырь. Этноконфессиональная обстановка в районе спокойная, характеризуется межрелигиозным миром и взаимотерпимостью в отношении верующих различных конфессий.

Некоторые улучшения социальной сферы в г. Толочине произведены по случаю проведению праздника «Дожинки - 2015». Системную социальную работу штатно осуществляют учреждения культуры, образования и спорта, ГУ ТЦСОН и ряд действующих районных отделений республиканских общественных объединений. Наиболее успешно в общественной жизни района проявляют себя ОО «БРСМ», РОО «Белая Русь», Белорусское общество Красного Креста, Белорусский фонд Мира, деятельность которых ориентирована на молодежь, пожилых людей и социально уязвимые группы населения. Активную позицию в жизни местного населения демонстрируют представители Белорусской Православной Церкви. Проводятся обрядовые и праздничные мероприятия. Церковные приходы культивируют нравственность и способствуют единению населения. Учитывая, что на территории района проживает большая цыганская диаспора, расширение активности в данной сфере способствует гражданскому миру и межэтническому согласию. Отсутствие инициативных групп и других образований, созданных по инициативе жителей района, говорит о присутствующей инертности и неготовности

населения к самоорганизации. Особенно обращает на себя внимание факт отсутствия молодежных инициатив.

Уровень жизни населения и развития социальной сферы района в целом остается ниже среднеобластного. Недостаточно развита деятельность по оказанию услуг населению, объем платных услуг на душу населения низкий – менее 50% к областному уровню. Сохраняется высокий уровень обеспеченности населения жильем (в 1,4 раза превышает среднеобластной уровень). За восемь месяцев 2017 года показатель рождаемости составил 10,4 промилле, что в динамике выражается снижением в размере 6%. Показатель общей смертности за восемь месяцев 2017 года показал снижение в размере 6,8% и составил 19,0 промилле. Показатель смертности лиц трудоспособного возраста снизился с 8,3 до 6,5 промилле.

Жилищно - коммунальные вопросы (тепло- и водоснабжение, канализация и отходы, сан. уборка, озеленение, освещение города, банно - гостиничные услуги, ремонт и обслуживание жилого фонда и прочее) находятся в ведомстве одного предприятия - «Коханово - ЖКХ». Система принятия решений, определяющих порядок проведения работ по благоустройству имеет преимущественно административный характер - ее основу составляют программы по благоустройству населенных пунктов сельисполкомов и заключения созданных распоряжением Толочинского райисполкома межведомственных рабочих группы по обследованию и принятию мер по наведению порядка на улицах и переулках г.Толочин и на территории района. Кроме того, распоряжением Толочинского райисполкома участки улиц и территорий, автотрассы М1 и Р19 закреплены за предприятиями и организациями г. Толочина для поддержания в постоянном порядке. В текущем моменте взаимодействие исполкомов и контролирующих ведомств с коммунальной службой и другими предприятиями, организациями, непосредственно участвующими в работах оценивается как недостаточное, в работе по благоустройству и надлежащему санитарному содержанию города, городского поселка и сельских населенных пунктов района имеются недостатки, работа с населением остается малоэффективной.

Основным сдерживающим фактором развития социальной сферы района является недостаточное финансирование, однако содействовать решению многих проблем в той или иной степени может опора на имеющийся внутренний потенциал. Создание и взаимодействие с органами власти инициативных групп, местных общественных объединений, общественных и координационных советов активизирует социальную активность (в том числе, участие местных инициатив в конкурсах помощи от международных организаций), поспособствует объединению жителей, сплочению территорий. Использование опыта применения практики социального партнерства поможет более эффективно решать вопросы оптимизации работы ЖКХ, благоустройства и поддержания порядка территорий, объектов культуры и отдыха, оказанию поддержки наиболее

уязвимых слоев и групп населения, в разработке и реализации пилотных социально - значимых проектов.

Наиболее важными вопросами, влияющими на развитие человеческого потенциала и на качество жизни в целом, с точки зрения Местной инициативной группы Толочинского района, являются:

- совершенствование системы образования в виде улучшения материально - технической базы образовательного процесса и повышения квалификации преподавательского состава;
- сохранение здоровья населения, формирование здорового образа жизни, повышение качества и доступности медицинской помощи, повышение качества кадрового потенциала здравоохранения, обеспечение санитарно - эпидемиологического благополучия;
- создание эффективной системы защиты населения от социальных рисков; осуществление социальной защиты малообеспеченных семей, а также инвалидов, пожилых и других слабо защищенных категорий населения;
- повышение качества и доступности услуг учреждений культуры и альтернативных форм досуга молодежи;
- проведение активной молодежной политики посредством создания условий для самореализации молодежи и стимулов для включения молодых в общественные процессы, закрепление молодежи на селе, обеспечение притока в район трудоспособного населения и квалифицированных кадров;
- модернизация жилищно - коммунального хозяйства
- снижение бедности населения и уменьшение территориальной дифференциации по уровню обеспеченности социальными благами.

Достопримечательностями района являются литовский вал, здание жилого корпуса женского монастыря со Свято - Покровской церковью и костел Святого Антония в Толочине, Друцкое городище. Городище древнего Друцка - единственное место в Беларуси и восточной Европе, где сохранились все части города раннего средневековья (детинец, окольный город, посад и курганный могильник). Всего на территории Толочинского района статусом историко - культурной ценности наделен 31 объект, 30 из которых относятся к третьей категории (имеют особую значимость для региона), а комплекс бывшего базилианского монастыря, возведенный в 1769 году, относится ко второй категории (имеет национальное значение).

Район имеет средние экологические характеристики. Объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух за ряд лет не превышает 1,6% областного объема при росте объемов выбросов в 1,3 раза. В то же время объем загрязняющих веществ отходящих от стационарных источников сократился на 27 %, но при этом снизилась и доля уловленных и обезвреженных выбросов (на 40%). На фоне стабильных объемов образования отходов наблюдается сокращение степени их использования. В 1,2 раза выросла площадь нарушенных земель. Доля неиспользуемых земель в общей площади района составляет 1%. На территории района проходит водораздел между реками Балтийского и Черного морей – Западной Двиной

и Днепром. Площадь лесопокрытых земель составляет 29,5%. На территории района расположены два природоохранных заказника: комплексный ландшафтно - гидрологический заказник местного значения «Скрипучево»; ботанический заказник республиканского значения «Медвежий лук».

По мнению членов Местной инициативной группы, Толочинский район обладает значительными туристическим потенциалом. Коммерческое использование природных и культурных достопримечательностей с целью создания в районе туристской отрасли является «точкой роста». О перспективности развития туристического бизнеса в Толочинском районе можно сделать вывод на основе имеющихся возможностей для создания парковых зон, баз отдыха, наличия историко - культурных объектов XI-XVI в.в. Это подкрепляется фактором относительно небольшой удаленности от республиканского и областного центров, наличием регулярного пассажирского сообщения. Развитие туристической сферы видится в следующих направлениях:

- духовного и историко - познавательного туризма на базе сакральных объектов и Друцкого городища в форме археологического «музея под открытым небом»;
- оздоровительного, рекреационного туризма на базе природоохранных зон (с учетом популярных тенденций "зеленого" туризма - бердвочинг, сплавы на байдарках, конные прогулки, фотоохота, любительский рыбный лов; игровые формы);
- сельского туризма различной специализации (экотуризм, агротуризм, кулинарный, ремесленный, традиционно - обрядовый и прочее);
- событийного туризма (фестивали, фольклорные и этнические праздники, прочее);
- комплексного развития услуг придорожного сервиса в виде АЗС, автоуслуг, пунктов торговли и развлечений, общественного питания и отдыха. Туристский автокластер может являться дополнением туристско - рекреационной зоны и представлять собой сеть цивилизованных остановочных пунктов для туристов, в которых они могут получить максимум платных услуг. Эти пункты должны быть «привязаны» в первую очередь к районной коммунальной инфраструктуре, чтобы развитие инфраструктуры туризма являлось одновременно и развитием населенного пункта.

Развитие туристской деятельности в районе в настоящее время носит бессистемный характер, большинство рекреационных и историко - культурных территорий района совершенно не подготовлено для приема потока отдыхающих. Формирование и развитие туристического кластера должно сопровождаться созданием организационно - экономических условий, разработкой и реализацией мероприятий по продвижению туристского продукта Толочинского района на региональном и внешних туристских рынках. Интенсивное освоение туристических зон повлечет за собой увеличение потребности в кадрах в сфере туризма, рекреации,

развлечений, для работы на проектируемых сооружениях инженерной и транспортной инфраструктуры, объектах культурно - бытового и коммунального назначения; позитивно скажется на имидже района в целом; поспособствует привлечению инвестиций; окажет положительное влияние на демографическую проблему (обозначенную ранее), послужит снижению негативных миграционных процессов.

## **2.2. Видение будущего развития Толочинского района**

В основе территориально - ориентированного развития Толочинского района до 2023 года положен образ желаемого будущего:

*Толочинский район – территория, обладающая конкурентоспособным потенциалом, с достаточным количеством функционирующих хозяйственных субъектов и достаточной численностью постоянно проживающего населения, в котором обеспечена занятость (рабочие места) с соответствующим уровнем оплаты труда, а также доступность и комфортность жилья. Район, развивающийся на принципах равного уровня качества жизни во всех его населенных пунктах посредством разветвленной доступной инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры. Район с устойчивым ядром местного сообщества, способным самоорганизоваться для решения проблем района (органы местного самоуправления населенных пунктов, ОТОСы, общественные организации, общественные советы, неформальные инициативные объединения).*

*Действенным инструментом в руках территориальных органов самоуправления должна стать эффективная система управления районом, построенная на принципах субсидиарности и саморегулирования, интегрированная в региональные сети кооперации. Материальной основой развития района является ресурсный потенциал территории и устойчивые природные комплексы, способные справляться с задачами саморегулирования и самовоспроизводства при увеличении техногенной нагрузки и глобальных экосистемных изменениях.*

*Главной целью развития Толочинского района является человек. Ключевым фактором развития Толочинского района является человеческий потенциал. Совместными усилиями органов власти, бизнеса, общественных организаций и активных жителей:*

*- численность постоянно проживающего населения растет как за счет естественного прироста, так и за счет положительного сальдо миграции. При этом, обеспечивается постоянный качественный рост структуры проживающих на территории района жителей за счет повышения доли населения со средним специальным и высшим образованием.*

*- под собственными торговыми марками производится экологически чистая сельскохозяйственная продукция с высоким уровнем переработки, ориентированная на внутренний и внешний рынки. Во всех сферах экономики*



обеспечивается высокая производительность труда при оптимальной степени занятости населения (низкий уровень безработицы и наличие предложения квалифицированных кадров).

- Толочинский район является безопасным, благоустроенным, зеленым районом проживания. Экологическая обстановка соответствует экологическим стандартам. Окружающая среда способствует улучшению здоровья населения, продлению активного периода жизнедеятельности, рождению здоровых детей, развитию рекреационного туризма, жилищному строительству, инвестиционной привлекательности района.

- пространство Толочинского района полицентрично с точки зрения разнообразия «точек роста». Все территории перспективного роста обеспечены необходимой инженерной и социальной инфраструктурой, имеют высокий уровень благоустройства и озеленения. Размещение населения приближено к создаваемым рабочим местам, строительство жилья ведется с сохранением экологической безопасности, объекты обеспечены социальной, общественно - досуговой, торговой инфраструктурой, которая адаптируется под меняющиеся запросы жителей.

- общественный транспорт имеет разветвленную сеть и высокую доступность. Высокая мобильность жителей района обеспечена скоординированным развитием надежной и доступной сети коммуникаций. Район обладает логистическим центром, сфокусированном на грузовых потоках автомагистрали М1 и по железной дороге.

- на территории района создана система образования, позволяющая его жителям иметь доступ к получению специального образования и повышения квалификации с сохранением места жительства и рабочего места, обеспечивающего занятость и самореализацию потенциала личности, а также обеспечивающей потребности развивающейся экономики и социальной сферы в квалифицированных кадрах.

- развито коммерческое использование природных рекреационных зон и культурных достопримечательностей на базе сакральных объектов и Друцкого городища в форме археологического «музея под открытым небом», развитая дорожная инфраструктура, сеть объектов дорожного сервиса, оборудованные места отдыха превращают район в центр притяжения отдыхающих и туристов всех категорий, включая иностранных.

- на территории района обеспечена безопасная среда для проживания и хозяйственной деятельности за счет снижения уровня преступности на территории района (в том числе употребления психотропно - активных веществ), повышения дорожно - транспортной и пожарной безопасности, снижения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций.

- институты гражданского общества представляют интересы всех групп населения района. Гражданское общество является организованным, активным, профессиональным. Его представители активно вовлекаются в

*процесс подготовки и принятия управленческих решений, касающихся вопросов социально - экономического развития Толочинского района.*

*- район является образцовым примером по таким характеристикам качества жизни, как здоровье, семейная жизнь, общественная жизнь, занятость и материальное благополучие, политическая стабильность и общественная безопасность, политические и гражданские свободы, инклюзивность и гендерное равенство. Сформирована действенная система социальной поддержки малоимущих слоев населения и людей с ограниченными возможностями.*

*- представительные органы власти избираются при высоком уровне избирательной активности населения и его активном участии в оценке эффективности их деятельности. Представительная и исполнительная ветви власти открыты и подотчетны населению, восприимчивы к нуждам жителей.*

### **3. РЕАЛИЗАЦИЯ TOP-ПОДХОДА В ТОЛОЧИНСКОМ РАЙОНЕ.**

#### **3.1. Приоритеты развития Толочинского района.**

На основании приоритетных направлений развития Толочинского района, определенных Местной инициативной группой при проведении оценки потребностей местного сообщества методом выборочного исследования (репрезентативность выборки - 250 чел.) и принимая во внимание результаты разностороннего анализа, проведенного с применением методики SWOT, дающие понимание текущего состояния развития района, определения основных тенденций, направлений, учета потенциала, рисков развития и территориальных особенностей, а также условий будущего развития Толочинского района, можно сформулировать заключительные выводы о приоритетах развития района с соблюдением методологии TOP - подхода. Таким образом, приоритеты представляют собой основные направления политики развития района, обеспечивающие достижение стратегических целей территориально - ориентированного развития, это комплексные решения, реализация которых предполагает осуществление целого ряда конкретных мер и мероприятий в соответствующих долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных программах и планах. Основной стратегической целью развития Толочинского района должно рассматриваться повышение качества жизни населения за счет обеспечения комплексного и сбалансированного развития Толочинского края, повышения его конкурентоспособности, перевод экономической деятельности на инновационный путь развития, обеспечивающий высокоэффективную занятость и ориентированную на условия и ресурсы местной среды с опорой на малый и средний бизнес. Исходя из этого, сформированы приоритеты развития района и соответствующие им направления развития.

**Приоритет 1.** Восстановление положительной демографической динамики посредством создания комфортных условий жизни и труда на территории района (соответствует приоритету №1,3 НСУР–2030 и №1,4 СУР Витебской области – 2025).

**Индикаторы:**

- ✧ количество постоянно проживающего на территории района населения (устойчивая динамика прироста к 2023 году)
- ✧ количество структур, реализующих молодежную политику, ориентированную на развитие молодежного самоуправления, поддержку молодых специалистов и молодых семей, совершенствование работы учреждений дошкольного воспитания и среднего образования (к 2023г. не менее 2-х таких районных структур осуществляют свою деятельность с опорой на эффективные механизмы партнерства и взаимодействия)
- ✧ Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (в результате мер поддержки малого и среднего предпринимательства, и организации системы дополнительного образования для всех возрастов, количество субъектов к 2023 году увеличилось на 30% по отношению к 2017 г.)
- ✧ Количество новых объектов инфраструктура культуры, отдыха и развлечений (к 2023 г. создано не менее 5 новых инфраструктурных объектов культуры, отдыха и развлечений)

**Приоритет 2.** Формирование высокоэффективного ресурсосберегающего хозяйственного комплекса (соответствует приоритету №2 НСУР–2030 и №3 СУР Витебской области – 2025).

**Индикаторы:**

- ✧ Доля поступлений в районный бюджет от производственной деятельности (размер поступлений к 2023 году увеличился более чем на 40% по отношению к 2017 г.)
- ✧ Уровень заработной платы в производственном секторе (к 2023 г. составляет не менее 100 % к областному уровню, не менее 85 % к республиканскому уровню)
- ✧ Доля новых рабочих мест для квалифицированных специалистов в производственном секторе (увеличение доли квалифицированных кадров к 2023г. более чем на 7%)
- ✧ Доля предпринимателей, занятых в сфере производства и услуг (доля малых предприятий производственной сферы составляет более 20%)
- ✧ Доля экспорта товаров (увеличение доли экспорта в денежном выражении не менее чем на 20% по отношению к 2017г.)

**Приоритет 3.** Развитие предпринимательских инициатив, сфокусированных на формировании туристических дестинаций и использующих кластерный подход. (соответствует приоритету №3 НСУР–2030 и №4 СУР Витебской области – 2025).

**Индикаторы:**

- ✧ Доля поступлений в бюджет от экспорта туристских услуг (к 2023 году увеличилось более чем на 35% по отношению к количеству за 2017 год)
- ✧ Количество новых объектов туристической сферы на основе историко - культурного потенциала городища Друцк и природно - рекреационного - на базе природоохранных заказников (к 2023 году на территории Толочинского района создано не менее 15 новых туристических объектов)
- ✧ Количество объектов агроэкотуризма (к 2023 году на территории Толочинского района услуги в сфере агроэкотуризма оказывают не менее более 20 новых объектов)
- ✧ Количество объектов придорожного сервиса (к 2023 году на территории Толочинского района функционирует не менее 7 новых объектов)

**Приоритет 4.** Совершенствование системы социальной поддержки населения. (соответствует приоритету №1 НСУР–2030 и №1,2 СУР Витебской области – 2025).

**Индикаторы:**

- ✧ Количество структур, осуществляющих деятельность в интересах социально уязвимых групп населения (к 2023г. не менее 3-х таких структур в районе осуществляют свою деятельность с опорой на эффективные механизмы партнерства и взаимодействия)
- ✧ Количество реализованных инициатив с привлечением донорского финансирования из средств проектов МТП, гуманитарной помощи и т.п. (к 2023г. в районе реализовано не менее 5 социально ориентированных инициатив)
- ✧ Доля жителей Толочинского района, оценивающих условия жизни в районе как комфортные и современные (к 2023 году, согласно опросам общественного мнения, не менее 60% жителей).

**3.2. Задачи приоритетных направлений и их показатели.**

**Приоритет 1.** Восстановление положительной демографической динамики посредством создания комфортных условий жизни и труда на территории района.

	<b>Задачи:</b>	<b>Индикаторы:</b>
1.1.	Создать устойчивую в	• Численность постоянно

	<p>долгосрочной перспективе систему организации занятости населения (обучение, самозанятость) как основу для увеличения доходов населения и обеспечения их стабильной жизнедеятельности.</p>	<p>проживающего населения (ежегодная положительная динамика как за счет естественного прироста, так и за счет положительного сальдо миграции)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество жителей, охваченных программами дополнительного образования для всех возрастов (реализация концепции самообучающегося региона), в т.ч. вопросам малого предпринимательства (к 2023 году охвачено не менее 10% населения)</li> <li>• Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (в результате мер поддержки малого и среднего предпринимательства, и организации системы дополнительного образования для всех возрастов, количество субъектов к 2023 году увеличилось на 30% по отношению к 2017 г.)</li> <li>• Количество предпринимательских идей, получивших практическое развитие (стартапы) при поддержке созданного бизнес - центра (к 2023 году количество реализованных стартапов составило не менее 10)</li> </ul>
1.2.	<p>Повысить доступность (равную доступность) и обеспечить качество работы дошкольных воспитательных учреждений, системы базового образования на уровне действующих стандартов</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Показатель логистической доступности дошкольных воспитательных учреждений и учреждений образования района (посредством логистических решений посещение учреждений легко доступно для детей 100% семей района независимо от удаленности населенного пункта)</li> <li>• Применяемые современные методики образования (к 2023 г. более 50% учреждений образования используют в образовательном процессе прогрессивные практики профильного образования, с ориентацией на востребованные перспективные направления)</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Статистический показатель рождаемости (к 2023 г. находится на уровне более 20 промилле)</li> </ul>
1.3.	Активизировать меры по формированию молодежной политики, созданию благоприятного климата, условий и возможностей развития личности и самореализации на благо родного края	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество структур, реализующих молодежную политику, ориентированную на развитие молодежного самоуправления, поддержку молодых специалистов и молодых семей, совершенствование работы учреждений дошкольного воспитания и среднего образования (к 2023г. не менее 2-х таких районных структур осуществляют свою деятельность с опорой на эффективные механизмы партнерства и взаимодействия)</li> <li>• Программы по молодежной политике (к 2023г. в партнерстве с органами власти разработано и реализовано не менее 2-х районных программ по молодежной политике)</li> <li>• Территориальные программы поддержки молодых специалистов и молодых семей (к 2023г. на принципах партнерства с органами власти разработано и реализовано не менее 2-х территориальных программ по льготному жилищному кредитованию, иным целевым преференциям)</li> <li>• Количество реализованных инициатив с привлечением донорского финансирования из средств проектов МТП, гуманитарной помощи и т.п. (к 2023г. в районе реализовано не менее 5 молодежных инициатив)</li> <li>• Количество новых инфраструктурных объектов культуры, отдыха и развлечений (создано не менее 5 новых объектов, появлению которых предшествовали процессы широкого общественного обсуждения)</li> </ul>
1.4.	Реализовать мероприятия по расширению инфраструктуры услуг	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество новых инфраструктурных объектов услуг, торговли (создано не менее 20 новых</li> </ul>

	<p>объектов, появлению которых предшествовали процессы широкого общественного обсуждения)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество новых IT-сервисов и оптимизация удаленных процессов посредством интернет (ежегодный прирост новых видов сервисов, мобильных пунктов и терминалов для упрощения процедур, заказа услуг, платежей, электронного учета и т.п.)</li> </ul>
--	--

**Приоритет 2. Формирование высокоэффективного ресурсосберегающего хозяйственного комплекса.**

	<b>Задачи:</b>	<b>Индикаторы:</b>
2.1.	Создать производства с высокой производительностью посредством проведения модернизации и внедрения инновационных технологий, маркетингового анализа и прогрессивных технологий сбыта.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество инвестиционных проектов в сфере производства (к 2023 г. не менее 5 инвестиционных проектов реализовано)</li> <li>• Объемы экспорта производимой продукции (увеличение доли экспорта в денежном выражении не менее чем на 20% по отношению к 2017г.)</li> <li>• Уровень заработной платы в производственном секторе (к 2023 г. составляет не менее 100 % к областному уровню, не менее 85 % к республиканскому уровню)</li> <li>• Доля новых рабочих мест для квалифицированных специалистов в производственном секторе (увеличение доли квалифицированных кадров к 2023г. более че на 7%)</li> <li>• Доля поступлений в бюджет от инновационного сектора экономики (к 2023 г. обеспечивает свыше 15% поступлений в бюджет района)</li> <li>• Новые собственные товарные бренды (освоено производство и сбыт на внутренний и внешние рынки новых, высокорентабельных, востребованных, конкурентоспособных, экологически чистых видов продукции под собственными торговыми марками)</li> </ul>
2.2.	Разработать и реализовать	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество субъектов малого и</li> </ul>

<p>мероприятия, направленные на полицентрично ориентированную поддержку развития предпринимательских инициатив для повышения устойчивости развития сельских территорий</p>	<p>среднего предпринимательства (в результате мер поддержки малого и среднего предпринимательства, и организации системы дополнительного образования для всех возрастов, количество субъектов к 2023 году увеличилось на 30% по отношению к 2017 г.)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля предпринимателей, занятых в сфере производства и услуг (доля малых предприятий производственной сферы составляет более 20%)</li> <li>• Количество социальных предприятий (к 2023 году на территории Толочинского района осуществляет коммерческую деятельность не менее 3 социальных предприятий)</li> <li>• Доля жителей Толочинского района, оценивающих условия среды для осуществления индивидуальной деятельности в районе как благоприятные (к 2023 году, согласно опросам общественного мнения, не менее 60% жителей).</li> </ul>
--	---

**Приоритет 3. Развитие предпринимательских инициатив, сфокусированных на формировании туристических дестинаций и использующих кластерный подход.**

	<b>Задачи:</b>	<b>Индикаторы:</b>
3.1.	Создать действующую туристическую дестинацию на базе историко - культурного потенциала Друцкого городища.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество историко - культурных объектов в Друцком городище (к 2023г. подготовлено для экспозиции не менее 5 объектов Друцкого городища, объект доступен для туристов в формате "музея под открытым небом" )</li> <li>• Количество туристских инфраструктурных объектов (к 2023г. функционирует не менее 5 объектов туристской инфраструктуры в Друцком городище)</li> <li>• Количество новых рабочих мест по месту Друцкой туристической</li> </ul>



		<p>дестинации (к 2023г. создано не менее 20 новых рабочих мест)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Мобильное приложение для смартфонов (создано и общедоступно познавательное приложение - мобильный гид с геометками и QR - кодами с контентом об истории Друцкого городища)</li> <li>• Количество местных субъектов хозяйствования, оказывающих сопутствующие услуги и занимающихся торговлей для туристов (не менее 15 субъектов, в т.ч. местные ремесленники)</li> </ul>
3.2.	Создать туристическую дестинацию на базе природно - рекреационного потенциала района.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество объектов в природоохранных заказниках «Скрипучево» и «Медвежий лук» (к 2023г. подготовлены и принимают туристов не менее 5 объектов для размещения)</li> <li>• Количество зеленых маршрутов (разработаны и действуют не менее 20-ти маршрутов для бердвочеров, сплавы, конные прогулки, фотоохота, любительский рыбный лов; различные игровые формы)</li> <li>• Количество местных субъектов хозяйствования, оказывающих сопутствующие услуги и занимающихся торговлей для туристов (не менее 16 субъектов, в т.ч. местные ремесленники)</li> </ul>
3.3.	Создать условия для развития комплекса услуг придорожного сервиса на участке автомагистрали М1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Программа поддержки субъектов для развития сети пунктов придорожного сервиса на участке автомагистрали М1 (программа мер поддержки разработана на принципах государственно - частного партнерства, легализована местной властью)</li> <li>• Количество новых объектов придорожного сервиса (к 2023г. не менее 7 объектов оказывают услуги придорожного сервиса)</li> <li>• Доля поступлений в бюджет (от</li> </ul>

		сферы придорожного сервиса к 2023 году в общем объеме составляет не менее 15%)
3.4.	Разработать и внедрить комплекс мер, содействующих развитию сельского туризма	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество регулярных информационно - обучающих мероприятий для жителей сельских территорий по вопросам осуществления деятельности в сфере агроэкотуризма (охват - 25% целевой аудитории ежегодно)</li> <li>• Показатель транспортной доступности (к 2023 г. состояние межпоселковых дорог и связанность населенных пунктов оцениваются в результате опроса жителей как достаточно хорошее не менее 60% респондентов)</li> <li>• Количество объектов агроэкотуризма (к 2023 году на территории Толочинского района услуги в сфере агроэкотуризма оказывают не менее более 20 новых объектов)</li> <li>• Справочно - информационный on-line ресурс об объектах агроэкотуризма Толочинского района (создан и поддерживается на безвозмездной основе каталог усадеб района с указанием специализации и полного описания маршрутов, оказываемых услуг.</li> </ul>

**Приоритет 4.** Совершенствование системы социальной поддержки населения. (соответствует приоритету №1 НСУР–2030 и №1,2 СУР Витебской области – 2025).

	<b>Задачи:</b>	<b>Индикаторы:</b>
4.1.	Обеспечить широкое участие заинтересованных сторон в решении вопросов социально уязвимых групп населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество структур, осуществляющих деятельность в интересах социально уязвимых групп населения (к 2023г. не менее 3-х таких структур в районе осуществляют свою деятельность с опорой на эффективные механизмы партнерства и</li> </ul>

		<p>взаимодействия)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Равные доли представительства уязвимых групп населения наряду с другими членами в Местной инициативной группе по территориально - ориентированному развитию, и иных общественно - консультативных структурах..</li> <li>• Количество объектов, соответствующих стандартам безбарьерной среды (к 2023г. все основные общественные объекты в районе дооборудованы под потребности людей с ограниченными возможностями, на основании предварительного обсуждения)</li> </ul>
4.2.	Усовершенствовать структуру оказания социальных услуг для повышения их доступности и качества.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество реализованных инициатив с привлечением донорского финансирования из средств проектов МТП, гуманитарной помощи и т.п. (к 2023г. в районе реализовано не менее 5 социально ориентированных инициатив)</li> <li>• Доля жителей Толочинского района, оценивающих условия жизни в районе как комфортные и современные (к 2023 году, согласно опросам общественного мнения, не менее 60% жителей).</li> <li>• Количество новых IT-сервисов и оптимизация удаленных процессов социальной службы посредством интернет (ежегодный прирост новых видов сервисов, мобильных пунктов, приложений и терминалов для упрощения процедур, заказа услуг, платежей, электронного учета и т.п. в сфере социальной службы, в т.ч. для общения, занятий по интересам, развития личности, проведения образовательных программ)</li> <li>• Количество новых объектов спортивно - игровой инфраструктуры (к 2023г. на территории района)</li> </ul>

		<p>оборудовано более 30 объектов)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Статистические показатели детской заболеваемости (посредством повышения качества реабилитационных услуг на базе детских отделений учреждений здравоохранения района, показатели ежегодно показывают положительную динамику)</li> </ul>
--	--	---

### 3.3. План действий

<b>Приоритет 1.</b> Восстановление положительной демографической динамики посредством создания комфортных условий жизни и труда на территории района					
<b>Задача 1.1.</b> Создать устойчивую в долгосрочной перспективе систему организации занятости населения (обучение, самозанятость) как основу для увеличения доходов населения и обеспечения их стабильной жизнедеятельности.					
<b>Мероприятия</b>	<b>Период реализации</b>	<b>Результаты</b>	<b>Целевые группы</b>	<b>Ожидаемый результат - эффект</b>	<b>Ответственные за реализацию</b>
1.1.1. Создание районного многофункционального бизнес - центра для содействия целям устойчивого развития, занимающегося дополнительным образованием для всех возрастов, информированием и обучением населения вопросам малого предпринимательства, консалтинговыми услугами, бизнес - планированием и т.п.	2018 - 2021	Жители получают дополнительное образование, востребованное и способствующее их трудоустройству или занятости. Системно оказываются консультационные услуги и проводятся информационные мероприятия по повышению осведомленности по вопросам предпринимательства.	Население района, представители бизнеса	Создана платформа и институциональная основа для развития предпринимательства в районе	Толочинский райисполком, общественные организации района
1.1.2. Проведение образовательных мероприятий учреждениями образования, общественными инициативами, НКО и прочих на волонтерских началах, в рамках проектной деятельности путем предоставления условий их организации	регулярная деятельность	Жители повышают компетенции, понимание, улучшают информированность по различным вопросам жизнедеятельности и в профессиональных сферах	Население района	Созданы условия для повышения уровня осведомленности, расширения кругозора и интеллектуального развития. Активизация мотивации к улучшению жизни.	Толочинский райисполком, районный Совет депутатов, МИГ по ТОР, общественные организации района
1.1.3. Повышение компетенций местного населения об альтернативных способах разрешения гражданских конфликтов	2017	Руководители и сотрудники организаций, молодежь знают о возможностях медиации и применяют это на практике при необходимости	Руководители организаций, работники и учащиеся учреждений образования района	Снизилось количество гражданских дел, рассматриваемых судами, снизилось затраты населения на юридические услуги, экономия бюджета.	УО "Витебский государственный университет им П.М.Машерова"
1.1.4. Проведение профориентационной работы в школах с повышением компетенций об альтернативных способах занятости / самозанятости	регулярная деятельность	Организована система профориентационной работы в школах с дополнительными блоками по основам предпринимательства и альтернативных способов трудоустройства	Учащиеся школ старших классов	Учащиеся старших классов приобрели новые знания о возможностях альтернативных источников заработка и способах занятости / самозанятости	Отдел образования, спорта и туризма райисполкома, общественные организации, районный бизнес - центр
1.1.5. Информирование населения района об актуальных открытых вакансиях в районе	регулярная деятельность	Посредством интернет - сайта райисполкома и районных СМИ до населения регулярно доводится информация о	Население района	Население района информировано о специальностях и квалификациях профессий, востребованных в районе,	Толочинский райисполком

		востребованных специальностях и наличии открытых вакансий		что дает понимание перспектив получения определенных специальностей	
<b>Задача 1.2. Повысить доступность (равную доступность) и обеспечить качество работы дошкольных воспитательных учреждений, системы базового образования на уровне действующих стандартов</b>					
1.2.1. Создание школьной учебно - развивающей усадьбы на базе Толочинской СШ№2	2016 - 2023	Создан на базе школы единого обучающе - развивающего комплекса (агроэкоусадьбы) для подготовки учащихся к работе в будущем в отраслях сельского хозяйства района	Учащиеся школы	Более 75% учащихся 3- 11 классов овладели базовыми навыками сельскохозяйственной трудовой деятельности, мотивированы на изучение и использование высокоэффективных методов овощеводства, садоводства, цветоводства, ориентированы на устойчивое развитие района.	ГУО "Средняя школа №2 г. Толочина"
1.2.2. Создание школьной музыкальной студии на базе Славенской средней школы им. П.А.Галецкого Толочинского района	2018 - 2021	Получают музыкальное образование, развивают творческий потенциал учащихся школы и творческая молодежь	Учащиеся населенных пунктов в зоне доступности	Созданы условия для творческой реализации музыкальных способностей сельских учащихся.	ГУО «Славенская средняя школа имени П.А.Галецкого Толочинского района», отдел образования, спорта и туризма Толочинского райисполкома
1.2.3. Проведение РОО "Белая Русь" регулярных мероприятий в школах: детского конкурса «Я - исследователь»; акции «С любовью к детям»; конкурса «Золотое Перо»; чествований ветеранов на День Победы; поездок детей на новогоднее представление; поддержка детского турслета в д. Малявки; спонсирование социальных инициатив и конкурсов.	регулярная деятельность	Повышен уровень инициативности, расширены интересы, кругозор и интеллектуальное развитие, изменены мировоззрение и самосознание, повышена мотивация к улучшению жизни.	Учащиеся школ района	Повышение социальной активности и социальной адаптации детей школьного возраста. Созданы условия для проявления способностей и талантов. Воспитательный аспект.	Республиканское общественное объединение «Белая Русь», Толочинская организация, отдел образования, спорта и туризма Толочинского райисполкома, районный Совет депутатов
1.2.4. Создание комфортных условий для семей, имеющих детей школьного возраста в обеспечении получения образования детьми в сельской местности	2018	Проработана логистика и организован подвоз от/до места жительства до/от школы учащихся района, проживающих в сельской местности. Охват составляет 100%; количество детей, получающих среднее школьное образование составляет 100%.	Семьи, имеющие детей школьного возраста	100% детей района школьного возраста обеспечена логистическая доступность посещения школ.	отдел образования, спорта и туризма Толочинского райисполкома, районный Совет депутатов, МИГ по ТОР
1.2.5. Сотрудничество Заболотской средней школы с общественной организацией «Белбел», Бельгия. Развитие навыков выращивания растительной сельхозпродукции из бельгийских семян, продажа рассады овощей и цветов	регулярная деятельность	Повышены компетенции учащихся в вопросах растениеводства и цветоводства, молодые люди дополнительно мотивированы к изучению иностранного языка, приобретены навыки предпринимательства, оказано содействие закреплению молодежи в сельской местности. Посредством приобщения к труду на земле и развития навыков, количество выпускников, позитивно относящихся к труду в сельской местности, увеличилось (согласно данным опросов).	Учащиеся Заболотской средней школы, педагогический состав	Созданы условия для развития сельскохозяйственного предпринимательства и закрепления молодежи в сельской местности.	отдел образования, спорта и туризма Толочинского райисполкома, руководство СШ Заболотской СШ
1.2.6. Организация внеклассной работы по развивающим	2018 - 2020	Учащиеся школ района активно используют дополнительные	Учащиеся школ района	Повышено качество работы дошкольных воспитательных и	отдел образования, спорта и туризма

направлениям и интересам для учащихся.		возможности и посещают внеклассные занятия по интересам и развития способностей, повышения творческого потенциала.		учреждений базового образования посредством организации работы кружков, секций, факультативов, курсов по увлечениям увеличения. Созданы дополнительные условия для разностороннего развития творческих способностей.	Толочинского райисполкома, ГУДО "Толочинский районный центр детей и молодежи", учреждения культуры
1.2.7. Обеспечения переподготовки /повышения квалификации педагогического состава	2018 - 2020	Педагогические работники дошкольных воспитательных учреждений и системы школьного образования повысили профессиональную квалификацию и уровень подготовки.		Повышение качества образовательного процесса, повышение привлекательности системы дошкольного воспитания и школьного образования района.	отдел образования, спорта и туризма Толочинского райисполкома
<b>Задача 1.3. Активизировать меры по формированию молодежной политики, созданию благоприятного климата, условий и возможностей развития личности и самореализации на благо родного края</b>					
1.3.1. Создание общественно - консультативного совета по молодежной политике	2018	Создана и осуществляет регулярную деятельность структура, посредством которой обеспечивается общественно - государственный диалог по вопросам молодежной политики.	Представители местной власти, общественных объединений, молодежь.	Создан механизм участия молодежи в принятии решений, влияния на них, защиты интересов.	Толочинский райисполком, районный Совет депутатов, МИГ по ТОР, общественные организации района
1.3.2. Создание единого обучающе - развивающего досугового центра инженерно - технического конструирования	2017	Получают техническое развитие, развивают творческий потенциал учащиеся школ и творческая молодежь. В действии профориентация детей на профессии инженер, робототехник, кибернетик, программист.	Молодежь района	Созданы условия и возможности для интеллектуального и творческого развития технического профиля (робототехники) у детей и молодежи.	Толочинское районное отделение РОО "Белорусский детски фонд"
1.3.3. Создание веломаршрутов, объединяющих места, интересные с точки зрения истории и краеведения.	2019 - 2020	Пользуется популярностью культурный досуг, способствующий историческому и краеведческому просвещению. Повысилась спортивная активность и увлеченность ЗОЖ, снизилась статистика правонарушений.	Молодежь района	Повышено качество досуговой занятости молодежи и распространены идеи здорового образа жизни. Повысилась привлекательность района для трудовой и общественной деятельности.	Толочинская районная организация ОО "БРСМ", отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи Толочинского райисполкома
1.3.4. Создание информационно - экологического центра при Толочинской городской детской библиотеке	2019 - 2020	Создан и функционирует информационно - экологический центр, посредством которого осуществляется популяризация экологических идей и проводятся мероприятия по экологическому образованию и воспитанию жителей района.	Население района	Созданы условия для экологического просвещения и воспитания населения района для содействия экономическому и культурному развитию, улучшению здоровья и качества жизни жителей района, координации и взаимопомощи в решении вопросов природоохраны.	ГУК "Толочинская централизованная библиотечная система"
1.3.5. Создание дополнительных услуг для улучшение условий функционирования лыжероллерной трассы в д. Загородье	2018 - 2021	Организован прокат спортивного инвентаря, улучшено материально - техническое оснащение трассы.	Население района	Созданы условия для популяризации определенных видов спорта с использованием трассы. Повышен интерес населения к данным видам спорта. Повысилась спортивная активность и ориентация на ЗОЖ, улучшилось здоровье.	отдел образования, спорта и туризма Толочинского райисполкома
1.3.6. Ежегодный турнир по греко - римской борьбе.	регулярная деятельность	Организуется и проводится ежегодный международный турнир по греко - римской борьбе им. героя СССР Галецкого.	Население района	Повышение интереса и вовлеченности населения к ЗОЖ в целом и к данному виду спорта в частности посредством интереса к успеху спортсменов района. Повышение спортивной активности и улучшение здоровья населения. Повысился имидж района.	ДЮСШ г. Толочин, отдел образования, спорта и туризма Толочинского райисполкома.

1.3.7. Ежегодный конкурс на лучшее сельское молодежное подворье	регулярная деятельность	Организуется и проводится ежегодный конкурс среди жителей района молодого возраста с определением и чествованием победителей.	Население района	Повышена мотивация наведения и поддержания порядка на земле, повышена культура быта, благоустройства. Популяризованы идеи здорового образа жизни, традиционных семейных ценностей, поддержания авторитета сельского жителя, человека труда.	отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи Толочинского РИК, сельские советы, общественные организации
<b>Задача 1.4. Реализовать мероприятия по расширению инфраструктуры услуг</b>					
1.4.1. Обустройство спортивного стадиона в д. Нарцизово Славновского сельсовета	2018 - 2019	Произведены работы по обновлению спортивного стадиона. Спортивные площадки используются для регулярных занятий спортом и проведения соревнований.	Жители населенных пунктов: Нарцизово, Ламинщина, Заречье, Славени (1033чел.)	Созданы условия для занятий физкультурой и спортом. Получен дополнительный стимул улучшения демографической ситуации, повышения качества жизни на селе Улучшилось здоровье населения.	Славновский сельский исполнительный комитет, отдел образования, сорта и туризма Толочинского райисполкома
1.4.2. Строительство торгового центра «Родник» в г.Толочине	2017 - 2020	Введен в строй новый торговый центр 700 м.кв., соответствующий современным стандартам безбарьерной среды. Привлечено инвестиций 3,6 млрд. рублей, создано более 10 новых рабочих мест.	Население района	Активизация сектора торговли и поступлений в бюджет, созданы дополнительные удобства для населения	Витебский облисполком, Толочинский райисполком, ООО «Активторгинвест»
1.4.3. Обеспечение круглогодичного курсирования передвижного автомагазина по населенным пунктам	2018	Автомобиль с перечнем основных необходимых для жизнедеятельности продовольственных и промышленных товаров, с определенной периодичностью доставляет товары в населенные пункты. (охвачено 100% отдаленных н.п.)	Жители отдаленных населенных пунктов, не имеющих сельских магазинов	Жители отдаленных населенных пунктов, имеют возможность приобретать основные товары для жизнедеятельности в своем поселении при отсутствии стационарного магазина.	Толочинский райисполком, МИГ по ТОР, торговые организации района
1.4.4. Расширение автотранспортных услуг перевозки пассажиров межпоселкового сообщения	2018 - 2021	Посредством анализа и результата широкомасштабного опроса жителей района, проведена оптимизация расписания общественного транспорта, добавлены новые маршруты.	Жители района	Улучшена социальная инфраструктура, качество жизни.	Толочинский райисполком, МИГ по ТОР, Витоблавтотранс
1.4.5. Обеспечение доступности высокоскоростного интернета для всех населенных пунктов района, включая отдаленные	2018 - 2022	Обеспечен доступ к сетям интернет для всех жителей района (проводной высокоскоростной; мобильный). Жители района используют on-line сервисы.	Жители района	Улучшена социальная инфраструктура, качество жизни.	Толочинский райисполком, Белтелеком, сотовые интернет - провайдеры
1.4.6. Учреждение годового знакового культурно - массового фольклорного мероприятия - праздника Толочинского района. Конкурс идей, организация и проведение.	2019 - 2021	В г. Друцке организуется и проводится массовый ежегодный фестиваль, демонстрирующий достижения района. Фестиваль проводится с активным вовлечением местных ресурсов, на принципах экономической целесообразности.	Жители района и гости из других регионов	Повышение привлекательности района, культурного уровня и консолидации местного сообщества, популяризации и узнаваемости района, привлечению туристов и инвестиций.	Толочинский райисполком, районный Совет депутатов, МИГ по ТОР, общественные организации, бизнес - структуры
<b>Приоритет 2. Формирование высокоэффективного ресурсосберегающего хозяйственного комплекса</b>					
<b>Задача 2.1. Создать производства с высокой производительностью посредством проведения модернизации и внедрения инновационных технологий, маркетингового анализа и прогрессивных технологий сбыта.</b>					
<b>Мероприятия</b>	<b>Период реализации</b>	<b>Результаты</b>	<b>Целевые группы</b>	<b>Ожидаемый результат - эффект</b>	<b>Ответственные за реализацию</b>
2.1.1. Реализация совместных проектов посредством привлечения инвестиций.	2018 - 2023	1. Построен и работает цех быстрого замораживания на РУП «Толочинский консервный завод» 2. Создана и эксплуатируется инновационная система капельного орошения	Население района	Созданы новые рабочие места, запущены высокопроизводительные производства, увеличились объемы экспорта продукции, поступления в бюджет.	Производственные предприятия, Толочинский райисполком

		промышленного плодово - ягодного сада на 120 гектаров на РУП «Толочинский консервный завод» 3. Создано новое производство по выращиванию грибов в г.п.Коханово Толочинского района, ООО «Фунгибеллплус».			
2.1.2. Организационно - методическая поддержка создания новых производственных предприятий	регулярная деятельность	Используя механизмы поддержки и консультационной помощи в процессе регистрации и начала деятельности новым субъектам хозяйствования со стороны государственных органов, число новых стартапов составило более 20.	Население района	Созданы условия, содействующие развитию предпринимательства, созданы новые рабочие места.	Толочинский райисполком, ИМНС, ФСЗН.
2.1.3. Модернизация производственного комплекса. Создание новых производств на действующих промышленных предприятиях	2017 - 2019	Создано новое производство по сгущению сыворотки на филиале "Толочинские сыры" ОАО «Витебский мяскокомбинат»; производство по доработке картофеля (мойка, сушка, шлифовка, упаковка) на РУП «Толочинский консервный завод».	Население района	Увеличились объемы сбыта готовой продукции, поступления в бюджет. Созданы новые рабочие места.	Филиал "Толочинские сыры" ОАО «Витебский мяскокомбинат», РУП «Толочинский консервный завод»
2.1.4. Реализация инвестиционного проекта «Агропредприятие по производству зерна и датской беконной свинины мощностью 6000 тонн мяса в живом весе в год» иностранного общества с ограниченной ответственностью «БелДан»	2018 - 2019	Реализован инвестиционный проект, действует основной комплекс на 55 тыс. голов (6 тыс. тонн живого мяса) в год, и 8 дополнительных комплексов.	Население района	Привлечены инвестиции, созданы новые рабочие места, увеличились поступления в бюджет	Толочинский райисполком, Витебский облисполком
2.1.5. Реализация инвестиционного проекта "МК Engineering" совместно с китайскими компаниями по строительству крупной молочнотоварной фермы и комбикормового завода	2018 - 2021	Создано современное производство молочной продукции, собственных кормов, переработка продукции.	Население района	Привлечены инвестиции, созданы новые рабочие места, увеличились поступления в бюджет	Толочинский райисполком
2.1.6. Проведение маркетинговых исследований и анализ потребительского рынка	регулярная деятельность	Результаты с определенными востребованными конкурентоспособными направлениями, товарными позициями на потенциальных рынках сбыта, проработаны возможности использования результатов анализа для повышения эффективности деятельности производственного сектора	Производственный сектор	Новые идеи и проекты диверсификации производств, инновационные модели, новые бренды и товарные позиции. Снижены объемы неликвидной продукции, увеличены количественные показатели сбыта, в т.ч. экспорта производимой продукции.	районный бизнес - центр, субъекты бизнес - сектора
2.1.7. Реализация пилотных проектов по энергосбережению	регулярная деятельность	Реализованы отдельные проекты, на основе которых на практике продемонстрирована эффективность внедрения энергосберегающих технологий и показана реальная экономия	Производственный сектор	Высвобождение ресурсов, снижение нагрузок и потребляемых мощностей, повышение рентабельности, рост экологической культуры производств.	МИГ по ТОР, районный бизнес - центр, субъекты бизнес - сектора
<b>Задача 2.2.</b> Разработать и реализовать мероприятия, направленные на полицентрично ориентированную поддержку развития предпринимательских инициатив для повышения устойчивости развития сельских территорий					
2.2.1. Искоренение борщевика Сосновского	2018 - 2020	Вредоносное растение истреблено на площади 40	Жители Кохановского	Сохранена местная экосистема, снижены риски	Кохановский сельский



		га на территории Кохановского сельсовета, освобожденные земли включены в севооборот. Снизились риски заболеваний у жителей сельсовета, вызываемых борщевиком.	сельсовета	вреда для здоровья местных жителей. Опыт инициативы распространен для применения на других территориях.	исполнительный комитет
2.2.2. Создание специализированного вэб - сайта для сельских жителей с предложениями реализации продукции органического земледелия собственного производства	2018 - 2019	Создан и поддерживается актуальным on-line ресурс с информацией о возможностях совершения покупок органической продукции. Жители сельской местности сбывают с/х продукцию, произведенную на базе собственных ЛПХ.	Жители сельской местности района	Оживление активности ЛПХ жителей района, предпринимательской инициативы. Возрос уровень доходов жителей сельской местности.	Районный бизнес - центр
2.2.3. Оборудование площадок свободной торговли собственной сельскохозяйственной продукцией	2018 - 2020	Оборудованы площадки (мини - рынки) для свободной торговли продукцией собственного производства для жителей сельской местности района. Выбор мест площадок определен с учетом сбора и обобщения общественного мнения. Жители сельской местности сбывают произведенную на базе собственных ЛПХ продукцию, в т.ч. транзитным.	Жители сельской местности района	Возрос уровень доходов жителей сельской местности, активизировалось производство с/х продукции на ЛПХ.	Толочинский райисполком, МИГ по ТОР
2.2.4. Реализация молодежных инициатив, направленных на устойчивое развитие сельских территорий	регулярная деятельность	Отведены территории сельской местности для свободной реализации творческих инициатив развития сельской местности молодежью района. Реализованы инициативы и творческие проекты различной направленности, направленные на цели устойчивого развития сельских территорий. Опыт реализации широко освещен в районе и за его пределами посредством СМИ и иных ресурсов.	Жители сельской местности района	Повышение компетенций, оживление творческой и предпринимательской активности в молодежной среде. Повышение интереса к сельскохозяйственному труду.	Толочинский райисполком, МИГ по ТОР, молодежный общественный совет
2.2.5. Организация и проведение ежегодного конкурса на звание лучшего сельского предпринимателя	2018 - 2023	Организуется и проводится ежегодный конкурс среди жителей района на звание лучшего сельского предпринимателя с различными тематическими номинациями, определяются и поощряются лучшие реализованные инициативы	Предприниматели сельского из числа сельского населения	Повышена мотивация к предпринимательской активности. Популяризованы идеи с/х производства, труда на земле, поддержания авторитета сельского жителя, человека труда. Расширение банка идей хозяйственной деятельности в условиях ЛПХ.	МИГ по ТОР, Районный бизнес - центр, общественные организации

**Приоритет 3. Развитие предпринимательских инициатив, сфокусированных на формировании туристических дестинаций и использующих кластерный подход**

**Задача 3.1. Создать действующую туристическую дестинацию на базе историко - культурного потенциала Друцкого городища.**

Мероприятия	Период реализации	Результаты	Целевые группы	Ожидаемый результат - эффект	Ответственные за реализацию
3.1.1. Создание центра гончарства и ткачества	2019 - 2020	Посредством созданного центра возрождены уникальные местные технологии гончарного ремесла и ткачества. Организована выставочная, учебно - просветительская работа.	Жители района и гости из других регионов	Созданы условия для творческого развития, общения, объединения самобытных, талантливых умельцев. Работа мастеров популяризуется, пропагандируется, рекламируется в комплексе с продвижением туристических услуг.	ГУК "Толочинский районный центр культуры и народного творчества"
3.1.2. Проведение	2018 - 2021	Выполнены работы по	Жители района	Созданы условия для	Толочинский

восстановительных и реставрационных работ Друцкого городища		приведению археологического памятника в надлежащее состояние для функционирования в качестве "музея под открытым небом". Объекты посещают туристы.	и гости из других регионов	оказания туристических услуг. Создана основа для развития сопутствующей туристической инфраструктуры и дополнительного сервиса.	райисполком, ГУ "Толочинский историко - краеведческий музей"
3.1.3. Создание объектов туристической инфраструктуры на базе Друцкого городища и программ для длительного пребывания туристов	2020 - 2022	Созданы объекты сервиса, торговли, питания, анимационные программы, маршруты и прочие сопутствующие продукты и услуги.	Жители района и гости из других регионов	Созданы условия для интереса к длительному пребыванию туристов, интересующихся историко - культурным наследием. Возросла предпринимательская инициатива и активность, созданы новые рабочие места. Улучшился имидж района в целом, увеличились отчисления в бюджет.	Толочинский райисполком, общественные организации, бизнес - субъекты
3.1.4. Разработка и создание мобильного приложения для смартфонов	2019 - 2020	Создано и общедоступно познавательное мобильное приложение для смартфонов - мобильный гид с геотметками и QR - кодами с контентом об истории Друцкого городища). Туристы получили возможность доступа к информации об истории Друцкого городища в привязке к местонахождению.	Жители района и гости из других регионов	Созданы условия для посещения и ознакомления с объектами туристов, самостоятельно и в любое время.	Толочинский райисполком, историко - краеведческий музей, бизнес - центр, бизнес - субъекты
3.1.5. Выполнение ремонтных работ по улучшению качества дорожного покрытия	2018 - 2023	Улучшено дорожное покрытие на участке дороги от автомагистрали М1 до Друцкого городища	Жители района и гости из других регионов	Созданы условия для круглогодичного доступа к объекту историко - культурного значения	Толочинский райисполком
3.1.6. Оборудование кемперной стоянки	2018 - 2021	Действует и принимает туристов - кемперов стоянка в районе г. Друцк	Туристы - кемперы	Созданы условия для туристов - кемперов в совмещении своих путешествий с посещением Друцкого городища. Объект получил дополнительную привлекательность и количество посетителей.	Толочинский райисполком
3.1.7. Информационно - рекламные мероприятия с целью привлечения туристов в Друцк	2020 - 2021	Разработан и осуществлен комплекс мер по распространению информации: создан туристический сайт - путеводитель, налажены связи с тур. операторами, распространены инфоматериалы, задействованы СМИ и т.п. На въезде в район в хорошо просматриваемых местах вдоль трассы М1 установлены билборды, с коллажами и информацией о достопримечательностях района.	Жители района и гости из других регионов, туристы, организаторы экскурсионных туров	Созданы условия для привлечения туристов	Толочинский бизнес - центр, отдел образования, спорта и туризма райисполкома
3.1.8. Разработка программы создания молодежных коллективов и клубов по интересам, направленных на содействие развитию туризма	2018 - 2022	Молодежными общественными организациями инициированы и реализуются идеи создания клубов средневековой реконструкции, традиционных ремесел, возрождения обрядов, кулинарного наследия и т.п. Исполнительной властью утверждена программа мер по созданию условий для реализации творческих молодежных инициатив	Жители района	Активизация деятельности молодежи в направлении историко - культурного просвещения. Создание новых формирований по интересам. Повышение предпринимательской активности.	Общественные организации, молодежный общественный совет, Толочинский райисполком, МИГ по ТОР
<b>Задача 3.2. Создать туристическую дестинацию на базе природно - рекреационного потенциала района.</b>					

3.2.1. Реконструкция разделов природы, обновление коллекций историко - краеведческого музея	2018	Обновлены и дополнены мультимедийными музейными технологиями экспозиция зал природы, создано новое интерактивное пространство, усовершенствованы экспозиции природной тематики	Жители района и гости из других регионов	Посредством эколого - биологического просвещения и воспитания населения, пропаганды природоохранных знаний и навыков, созданы условия для повышения экологической и информационной культуры, уровня образованности в области изучения природы населения, в первую очередь - среди детей и молодежи	ГУК «Толочинский историко - краеведческий музей»
3.2.2. Реконструкция дома охотника и рыболова в д. Рацево	2018 - 2020	Проведены ремонтные работы, улучшены условия пребывания туристов.	Жители района и гости из других регионов	Созданы условия для активного отдыха на природе, объект осуществляет деятельность и приносит поступления в бюджет.	Толочинская РГОС БООР
3.2.3. Создание туристических инфраструктурных объектов для пребывания туристов в рекреационных зонах	2018 - 2023	Созданы объекты размещения, сервиса, торговли и питания, анимационные программы, и маршруты. Обеспечен интерес длительного пребывания туристов природно - рекреационного направления.	Жители района и гости из других регионов	Возросла предпринимательская инициатива и активность, созданы новые рабочие места, район получил улучшение имиджа в целом, увеличилось отчисления в бюджет.	Толочинский райисполком, общественные организации, бизнес - субъекты
3.2.4. Разработка и организация туристических программ и маршрутов на базе природного потенциала	2018 - 2020	С вовлечением специалистов, молодежи, жителей района, получены и обобщены идеи, реализованы лучшие из них, по созданию тур. маршрутов, игр, программ и пр. Обеспечен интерес и привлекательность для длительного пребывания туристов на базе природного потенциала района	Жители района и гости из других регионов	Возросла предпринимательская инициатива и активность, увеличилось количество туристов. Увеличились отчисления в бюджет. Активизировалась деятельность молодежи в направлении краеведческого и экологического просвещения. Созданы новые формирования по интересам.	Толочинский райисполком, общественные организации, молодежный общественный совет, бизнес - субъекты
<b>Задача 3.3. Создать условия для развития комплекса услуг придорожного сервиса на участке автомагистрали М1</b>					
3.3.1. Разработка районной стратегии развития сферы придорожного сервиса	2018	С широким участием всех заинтересованных сторон разработан документ, определяющий комплексный подход к формированию условий для создания сферы придорожного сервиса как перспективного направления развития района, в т.ч. на принципах государственно - частного партнерства	Бизнес - субъекты	Представители бизнес - сектора получили основу для планирования создания и инвестирования в сферу придорожного сервиса	Толочинский райисполком, МИГ по ТОР, бизнес - субъекты
3.3.2. Разработка инвестиционных предложений и их презентация на тематических площадках	регулярная деятельность	Разработаны и распространены посредством любых доступных инструментов инвестиционные концепты развития востребованных придорожных услуг (стоянки, мотели, СТО, АЗС, пункты торговли, питания и отдыха, игорный бизнес и проч.)	Бизнес - субъекты	Созданы условия для проявления интереса и привлечения инвестиций, реализации инвест - проектов.	Толочинский райисполком, районный бизнес - центр
<b>Задача 3.4. Разработать и внедрить комплекс мер, содействующих развитию сельского туризма</b>					
3.4.1. Информационно - обучающая кампания среди населения по условиям открытия и осуществления деятельности в сфере агротуризма	2018	С вовлечением широкого круга сельского населения района, проведены встречи с целью повышения компетенций жителей района об условиях открытия и осуществления деятельности в сфере агротуризма, льготном кредитовании и пр.	Жители района	Жители сельской местности хорошо осведомлены о законодательных нормах и условиях осуществления деятельности.	Толочинский райисполком, бизнес - субъекты

		Обеспечена поддержка со стороны СМИ, презентованы лучшие практики из других районов. Рост количества новых субъектов агротуризма.			
3.4.2. Создание агрожоусадбы в качестве пилотной инициативы	2018 - 2020	Создана в качестве образцовой агрожоусадба, открытая для реализации молодежных инициатив и людей с ограниченными возможностями. В качестве показательного примера объект служит платформой для обмена опытом и популяризации результатов.	Жители района	Созданы условия для реализации новых идей и творчества молодежи в рамках агротуристической сферы. Популяризация опыта пилотной инициативы способствует развитию агротуризма в районе.	отдел образования, спорта и туризма райисполкома, общественные объединения, молодежный общественный совет, МИГ по ТОР
3.4.3. Проведение ежегодного слета агрожоусадб Витебской области в Толочинском районе	2018	Предоставлена территория, оказано организационно - техническое содействие, проведен ежегодный областной слет агрожоусадб на территории района. Посредством открытого формата мероприятия, жители района познакомились с хозяевами действующих садб, наглядно получили представление о деятельности в сфере агротуризма. Рост количества новых объектов в районе.	Жители района	Привлечено внимание, популяризован опыт оказания услуг в сфере агротуризма.	отдел образования, спорта и туризма райисполкома, общественные объединения, молодежный общественный совет, МИГ по ТОР

**Приоритет 4. Совершенствование системы социальной поддержки населения.**

**Задача 4.1. Обеспечить широкое участие заинтересованных сторон в решении вопросов социально уязвимых групп населения**

Мероприятия	Период реализации	Результаты	Целевые группы	Ожидаемый результат - эффект	Ответственные за реализацию
4.1.1. Создание механизма изучения общественного мнения по насущным вопросам развития района посредством голосования на сайте	регулярная деятельность	На сайте райисполкома создан сервис, позволяющий высказать свое отношение к рассматриваемым вопросам любому жителю района.	Жители района	Созданы условия для проявления активности и инициативности местных жителей, улучшения качества принятия решений. Повысилось осознание их участия в решении местных вопросов жизнедеятельности.	Толочинский райисполком, МИГ по ТОР
4.1.2. Информационная кампания в СМИ об имеющихся возможностях участия жителей района в обсуждении интересующих вопросов	регулярная деятельность	Информирование населения посредством сайта райисполкома, газеты, сайта газеты, информационных стендов и иных информационных источников с анонсами прямых телефонных линий с представителями власти, Дней сельсоветов, общественных приемных, личных приемных граждан, проведении анкетирования и пр. возможностях участия в общественных обсуждениях.	Жители района	Повышение активности и инициативности местных жителей. Рост осознания их участия в решении местных вопросов жизнедеятельности. Улучшение качества принятия решений.	Толочинский райисполком, МИГ по ТОР
4.1.3. Создание программы поддержки инициатив содействия развитию социального предпринимательства	регулярная деятельность	Закреплены на уровне решений местной власти меры по обеспечению благоприятного климата для развития проектов социального предпринимательства	Представители социально уязвимых групп населения района, в т.ч. престарелого возраста (ок. 700 чел.) и прочие	Создана институциональная основа для развития социального предпринимательства. Появление новых механизмов решения проблем групп людей социального риска.	Толочинский райисполком, МИГ по ТОР, общественные объединения, молодежный общественный совет
4.1.4. Обеспечение постоянного представительства групп	регулярная деятельность	В качестве представителей интересов групп социально уязвимых категорий в	Представители социально уязвимых групп	Созданы условия для принятия наиболее эффективных решений и	Толочинский райисполком, МИГ по ТОР

социального риска в МИГ по ТОР района		МИГ о ТОР района входят: гл. врач УЗ «Толочинская центральная районная больница»; начальник управления по труду, занятости и социальной защите; директор ГУ «ТЦСОН Толочинского района»; директор ГУО «Толочинский ЦКРОиР».	населения района	решения наиболее актуальных проблем групп людей социального риска.	
<b>Задача 4.2. Усовершенствовать структуру оказания социальных услуг для повышения их доступности и качества.</b>					
4.2.1. Оснащение ТЦСОН электровелосипедами и электроскутерами для улучшения оказания социальных услуг	2017	Посредством внедрения инновационного подхода - применением электровелосипедов и электроскутеров улучшено качество и своевременность предоставления социальных услуг на дому посредством повышения в 2-3 раза производительности (эффективности) труда социальных работников. Существенно снижены физические нагрузки социальных работников.	Представители социально уязвимых групп населения района, в т.ч. престарелого возраста (ок. 700 чел.) и прочие	Получила развитие идея улучшения системы оказания социальных услуг. Созданы условия для предоставления социальных услуг на дому в большем объеме, своевременно, с наименьшими трудовыми затратами соц. работников.	Витебское областное молодежное общественное объединение "Центр содействия территориальном у развитию и правовому информированию "Перспектива"
4.2.2. Создание платформы общения и совместной занятости молодых людей с ограниченными возможностями, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет, активистов волонтерского движения пожилых людей, а также семей, воспитывающих детей с особенностями развития	2017	Создана специализированная площадка на основе трудовой мастерской, на которой проводятся встречи, общение по интересам, трудовая деятельность, образовательные мероприятия и социальная адаптация для людей социально уязвимых групп населения.	Представители социально уязвимых групп населения района, в т.ч. 1,4 тыс. чел. с инвалидностью	Созданы дополнительные условия для социальной адаптации уязвимых слоев населения в трудовой, игровой, творческой и других формах.	ГУ"Территориальный центр социального обслуживания населения Толочинского района"
4.2.3. Реконструкция кабинетов и обновление оборудования отделения реабилитации и детского отделения УЗ Толочинская ЦРБ	2017	Обновлена и усовершенствована материально - техническая база отделения реабилитации и детского отделения УЗ Толочинская ЦРБ". Пациенты получают новые виды реабилитационных услуг лучшего качества.	Дети района с ослабленным здоровьем	Созданы условия для проведения реабилитационных мероприятий на современном уровне. Обеспечиваются меры по профилактике первичного выхода на инвалидность. Улучшено качество жизни детей с инвалидностью.	УЗ"Толочинская центральная районная больница"
4.2.4. Создание системы электронной амбулаторной карты пациента	2018	Внедрена электронная система ведения карты пациента и электронного рецепта. Улучшено качество обслуживания пациентов, повысилась эффективность, снизились временные и трудовые затраты. Снижена нагрузка на мед. персонал.	Жители района	Созданы дополнительные условия для повышения качества оказания медицинского обслуживания.	УЗ"Толочинская центральная районная больница"
4.2.5. Работа волонтерских отрядов в коррекционном центре ТЦСОН	регулярная деятельность	Организуются и проводятся различные мероприятия, оказывается материальная помощь людям с ограниченными возможностями в коррекционном центре ТЦСОН. Повышен уровень оснащенности центра, улучшено качество оказания услуг для пациентов коррекционного центра	Пациенты коррекционного центра ТЦСОН	Созданы дополнительные условия для повышения качества социального обслуживания.	Республиканское общественное объединение «Белая Русь»
4.2.6. Оказание помощи малообеспеченным и одинокопроживающим гражданам	регулярная деятельность	Оказывается гуманитарная помощь нуждающимся, бесплатные медицинские услуги, предоставление в	Представители социально уязвимых групп населения	Созданы дополнительные условия для улучшения качества жизни нуждающихся в помощи и	Белорусское общество Красного Креста.

		пользование медицинского инвентаря и изделий, обеспечена моральная и материальная поддержка в трудной жизненной ситуации	района, пациенты Толочинской ЦРБ	поддержке граждан.	
4.2.7. Работа волонтерского отряда «Доброе сердце»	регулярная деятельность	Организуются и проводятся благотворительные акции помощи по подготовке детей к школе в малообеспеченных семьях, помощь соц. приюту в г. Коханово, поиск хозяев для бездомных домашних животных. Улучшено качество жизни детей из малообеспеченных семей, мероприятия способствуют их социальной адаптации. Деятельность в отношении бездомных животных способствует решению данной проблемы на территории района и носит воспитательный характер.	Представители социально уязвимых групп населения района, пациенты Толочинской ЦРБ	Созданы дополнительные условия для улучшения качества жизни нуждающихся в помощи и поддержке.	Общественное объединение «БРСМ», отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи райисполкома.
4.2.8. Реализация совместного проекта ОО "Взаимопонимание" в рамках Программы "Место встречи: диалог" в партнерстве с германским Федеральным фондом «Память, ответственность и будущее»	2017 - 2018	Создан социальный центр для волонтеров, на базе которого проходит обучение волонтеров проведению реабилитационных мероприятий для пожилых граждан. Улучшилось качество жизни членов целевой группы, сформировались дружеские отношения и взаимопомощь между ними.	Представители социально уязвимых групп населения района	Созданы условия для предоставления качественных реабилитационных услуг, повышения качества жизни в привычной обстановке, поддержания активного образа жизни, социальной адаптации и интеграции в общество представителей целевой группы, а так же, изменения стереотипов к пожилым гражданам посредством деятельности социального центра волонтеров	ГУ"Территориальный центр социального обслуживания населения Толочинского района"

### 3.4. Сквозные темы TOP - подхода

Успешность территориально - ориентированного развития Толочинского района во многом зависит от того, насколько на всех этапах планирования и реализации мероприятий в них полноценно смогли принять участие и внести свой вклад мужчины и женщины, представители различных социальных групп, люди с инвалидностью; насколько деятельность в рамках реализации мероприятий не наносит урона окружающей среде и содействует улучшению экологической ситуации; насколько планирование и реализация мероприятий осуществляется на основе широкого общественного участия с учетом мнения меньшинства при принятии окончательных решений. Все эти общие принципы планирования и деятельности в рамках проектов и инициатив в программах Европейского Союза называют сквозными темами. Сквозные – потому что они носят универсальный характер и учитываются в любой деятельности в том числе и при реализации паспорта TOP. Выделяют четыре основные сквозные темы:

- социальная инклюзия и гендерное равенство;
- гражданская инициатива и предприимчивость;
- обучение в любом возрасте и карьера;
- окружающая среда и устойчивое развитие.

Сквозные темы посвящены проблемам, которые касаются каждого и могут быть решены только при комплексном подходе и взаимодействии всех

участников процесса территориально - ориентированного развития. Следовать сквозным темам при реализации проектов и инициатив паспорта ТОР значит не организовывать что-то дополнительное сверх того, что запланировано, а решать поставленные задачи с учетом существования данных тем. Все сквозные темы, которые будут учитываться при реализации мероприятий паспорта ТОР, полностью соответствуют или перекликаются с четырьмя основными принципами ТОР - подхода.

Принцип участия, предполагающий вовлечение всех заинтересованных сторон для решения определенных в паспорте ТОР проблем развития территории, не может быть полноценно реализован без зрелого проявления инициативы "снизу", или инициативы самих местных жителей. Гражданская инициатива и предприимчивость в значительной мере определяют успех процесса ТОР в целом, а их развитие и влияние на жизнь региона является показателем зрелости демократических процессов и привлекательности бизнес - климата. Создание Местной инициативной группы по территориально - ориентированному развитию является примером структуры, представляющей в своем составе представителей различных слоев населения для поддержки инициатив, направленных на развитие региона, которая в своей деятельности призвана стать флагманом в районе, опыт которой будет мультиплицирован в виде иных подобных образований (общественных, общественно - консультативных советов, ассоциаций и пр.).

В силу особенностей, присущих регионам нашей страны, и Толочинскому району в частности, проблема занятости в любом возрасте, наряду с вышеперечисленными, так же является фактором обеспечения устойчивости и развития. Обеспечение возможности построения карьеры независимо от возрастных рамок определяет проведение постоянной и комплексной работы по данному направлению, и в настоящем паспорте ТОР данная тема проходит как одна из доминирующих.

Соблюдение стандартов экологической безопасности в настоящее время является неотъемлемой составляющей любого процесса в любом прогрессивном обществе. Тема окружающей среды и устойчивого развития в контексте паспорта ТОР дает понимание того, что при планировании и реализации инициатив будет уделено достаточное внимание минимизации антропогенных факторов и иных негативных последствий для природного потенциала. Этому будет способствовать следование современным экологическим практикам в своей работе Местной инициативной группой, мониторинговые мероприятия, использование механизмов общественного участия при обсуждении инициатив. В следствии динамично ухудшающейся экологической обстановки во всем мире и остро стоящей проблеме климатических изменений, данная тема часто встречается в различных сферах и проектах, что дополнительно указывает на ее актуальность и значимость.

Кроме сквозных тем программ Европейского Союза при планировании и реализации мероприятий паспорта ТОР следует учитывать Повестку дня

ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой закреплены 17 Целей устойчивого развития.

В рамках работы, которая ведется в Республике Беларусь по достижению Целей устойчивого развития, был принят ряд государственных программных документов, выстроена архитектура управления процессом достижения Целей. К ключевым документам в этой области относятся Национальная стратегия устойчивого развития Беларуси на период до 2030 года и Программа социально - экономического развития до 2020 года, а также отраслевые и региональные программы, в том числе и паспорта ТОП. При планировании Приоритетов, задач и мероприятий паспорта ТОП учитывались соответствующие Цели устойчивого развития, а также планируемые показатели их достижения.

## **4. РОЛЬ И ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПАСПОРТА ТОП**

### **4.1. Заинтересованные стороны и механизмы взаимодействия**

Планирование и реализация мероприятий Паспорта территориально - ориентированного района Толочинского района предполагает вовлечение в эти процессы всех представителей местного сообщества. Ответственные за реализацию мероприятий Паспорта ТОП могут меняться и дополняться. Ключевыми субъектами, вовлеченными в процесс территориально - ориентированного развития Толочинского района, являются следующие: Толочинский районный исполнительный комитет; Толочинский районный Совет депутатов; Местная инициативная группа, сельские исполнительные комитеты; ГУСО «Территориальный центр социального обслуживания населения Толочинского района», районные организации общественных объединения объединение «БРСМ», "Белая Русь", "Белорусского общества Красного Креста", Детского фонда, учреждение «Редакция Толочинской районной газеты «Наша Талачыншчына», учреждение здравоохранения «Толочинская центральная районная больница», РУП ЖКХ, представители бизнес структур и владельцы агроусадеб,.

Механизм взаимодействия всех заинтересованных сторон основан на принципе общественного участия, то есть сотрудничестве органов государственной власти, бизнес - сообщества, общественных организаций, а также инициативных граждан. Институциональной платформой для взаимодействия всех заинтересованных сторон является Местная инициативная группа по территориально - ориентированному развитию, которая может в будущем быть преобразована в общественно - консультативный совет.



## **4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально - ориентированное развитие Толочинского района**

Решение поставленных в паспорте ТОР задач возможно при тесном взаимодействии всех заинтересованных сторон, когда каждый субъект развития вносит свой вклад в планирование, реализацию, мониторинг и оценку мероприятий.

Общую координацию деятельности по реализации мероприятий паспорта ТОР осуществляет Местная инициативная группа по территориально - ориентированному развитию во взаимодействии с Толочинским районным исполнительным комитетом и Толочинским районным Советом депутатов. Местная инициативная группа по территориально - ориентированному развитию проводит заседания и принимает решения, необходимые для согласованного выполнения мероприятий паспорта ТОР в рамках приоритетных направлений, осуществляет контроль и координацию деятельности, информирует общественность, в том числе через средства массовой информации. Планирование и реализация мероприятий в рамках территориально - ориентированного развития осуществляется ответственными организациями. Планы, идеи проектов и инициатив обсуждаются на заседаниях Местной инициативной группы с привлечением заинтересованных представителей Толочинского районного исполнительного комитета, Толочинского районного Совета депутатов.

О ходе реализации мероприятий паспорта ТОР, а также возникающим проблемным вопросам представители ответственных исполнителей заслушиваются на заседаниях Местной инициативной группы.

Местной инициативной группой ежегодно проводится мониторинг и оценка выполнения плана действий по территориально - ориентированному развитию и, при возникновении необходимости, вносятся коррективы. Инструментами мониторинга хода реализации мероприятий паспорта ТОР являются анализ динамики индикаторов задач и приоритетов территориально - ориентированного развития, проведение дополнительных тематических исследований, социологические опросы.

Для оценки реализации территориально – ориентированного развития важную роль будет играть получение «обратной связи» Местной инициативной группой от субъектов местных сообществ о восприятии деятельности МИГ, результативности и общественной полезности реализуемых мероприятий паспорта ТОР.

## **5. УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО - ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ ТОЛОЧИНСКОГО РАЙОНА**

### **5.1. Статус Паспорта ТОР и собственник процесса развития Толочинского района**

Собственником процесса развития Толочинского района, основанного на принципах территориально - ориентированного подхода, является Местная инициативная группа по территориально - ориентированному развитию Толочинского района, созданная в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой развития ООН (одобрен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 года № 1 167 «Об одобрении проектов международной технической помощи» и зарегистрирован в базе данных программ и проектов международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь от 15 февраля 2014 года, регистрационный номер 2/14/000688). Толочинский районный исполнительный комитет и Совет депутатов поддерживают деятельность Местной инициативной группы, принимают участие в ее работе, рассматривают и согласовывают решения (предложения, обращения, заключения).

Паспорт ТОР утверждается совместным Постановлением Президиума Толочинского районного Совета депутатов и Толочинского районного исполнительного комитета и представляется для использования в текущей работе и исполнения причастными и заинтересованными структурами района всех форм собственности. При необходимости, Местная инициативная группа вносит предложения о внесении изменений в Паспорт ТОР.

Срок реализации настоящего Паспорта территориально - ориентированного развития Толочинского района – по 2023 год.

### **5.2. Источники финансирования деятельности Паспорта ТОР Толочинского района.**

Деятельность по реализации паспорта ТОР будет осуществляться благодаря финансированию из различных источников, в том числе: республиканский бюджет; областной бюджет; местный бюджет в части выделения финансирования по отраслям жизнедеятельности района; собственные средства организаций, предприятий и учреждений, расположенных на территории Толочинского района; средства частных структур и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Толочинском районе; внебюджетные фонды (учреждений/организаций); инвестиционные капитальные вложения, в том числе иностранные; средства, предоставляемые в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной

(спонсорской) помощи»; донорское финансирование, в рамках участия района в проектах международной технической помощи и национальных программах; добровольные пожертвования местного населения; средства самообложения.

Привлечение ресурсов и непосредственно деятельность по финансированию мероприятий Паспорта ТОП Толочинского района будет совокупной, при долевом участии всех заинтересованных сторон.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1. Материалы СВОТ - анализа особенностей Толочинского района.

#### 1. Анализ слабых и сильных сторон, возможностей и угроз экономической сферы развития района

Сильные стороны обусловлены следующим:

1. хорошо развита автодорожная транспортная сеть, пролегает транзитная автомагистраль Запад - Брест - Москва М1. Железнодорожная транспортная сеть того же направления с 3-мя действующими станциями
2. благоприятные природные условия для развития сельского хозяйства:
  - равнинный характер рельефа, способствующий сельскохозяйственному освоению земель, пригодный для всех видов деятельности (средний размер контура пашни 33,6 га, сельскохозяйственных угодий – 18,0 га)
  - высокая продуктивность пахотных (30,4 балла) и сельскохозяйственных земель (28,4 балла)
  - район занимается расширенным производством зерновых и зернобобовых культур, картофеля (объем площадей посева зерновых и зернобобовых культур один из самых высоких в области, посадки картофеля – самый высокий в республике)
  - наличие свободных земель для распашки и возделывания
3. благоприятные природно - климатические условия для развития пчеловодства, молочного животноводства, свиноводства, овцеводства и т.п.
4. наличие действующих сельскохозяйственных и промышленных предприятий
5. наличие участков под строительство предприятий, реализации новых проектов
6. значительная площадь лесопокрытых земель (29,5%), наличие природных ресурсов для рекреационного использования
7. наличие некоторого опыта создания и организации работы объектов придорожного сервиса

Слабые стороны обусловлены следующим:

1. низкий уровень экономической эффективности сельскохозяйственного производства, ввиду:
  - низкой доходности и прибыльности отрасли, не позволяющей обеспечить расширенное воспроизводство
  - высокая степень износа основных фондов предприятий АПК

- необходимость модернизации ряда промышленных и сельскохозяйственных предприятий, в том числе техническое переоснащение сельскохозяйственных организаций современной широкозахватной и высокопроизводительной техникой
2. проблемы сбыта конечной продукции производителями ввиду слабой организации маркетинга и логистики на предприятиях
  3. слабая восприимчивость к инновациям, предприятия АПК не применяют систему научного обоснования
  4. низкая технологическая дисциплина
  5. недостаток трудовых резервов, недостаток высококвалифицированных специалистов, устойчивая миграционная убыль - в первую очередь, отток наиболее инициативной и талантливой молодежи, старение населения.
  6. недостаток образовательных и информационных мероприятий, содействующих открытию собственного дела, освоения новой профессии, квалификации; отсутствие в районе бизнес - центра по поддержке предпринимательства, оказания консалтинговых услуг, трансфера технологий в регионе
  7. отсутствие достаточного объема финансирования для реализации инвестиционных проектов, отсутствие эффективной площадки для взаимодействия с потенциальными инвесторами, опыта и направленности действий на их привлечение

Возможности роста/развития представляются в следующем:

1. планомерное и поступательное развитие современной производственной и сельскохозяйственной инфраструктуры района для обеспечения местами трудоустройства местного населения путем привлечения к процессам планирования и управления высококвалифицированных кадров, применения научного подхода, современных (энергосберегающих) технологий и инновационных разработок, диверсификации малоэффективных производств и появление новых, на основе маркетинговых исследований спроса, экономических моделей и бизнес - планов
2. возможность производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции, в том числе задействуя неиспользованный потенциал крупных сельскохозяйственных предприятий, а также посредством содействия развитию фермерских и личных подсобных хозяйств (рост доходов населения за счет появления новых источников доходов)

3. посредством создания привлекательных условий, оказание содействия в появлении и работе новых бизнес - структур, деятельность которых соответствует целям развития, определенным в качестве приоритетных; организация деятельности (в том числе, с вовлечением и помощью общественных структур и инициативных граждан) районного бизнес - центра для осуществления образовательной функции, содействия реализации инвестиционных инициатив, налаживания торгово - экспортных связей и т.п.; внедрение механизмов частно - государственного партнерства в целях активизации предпринимательства и инвестиционной деятельности.

4. развитие комплекса услуг придорожного сервиса на базе участка магистрали М1 в виде АЗС, автоуслуг, пунктов торговли и развлечений, общественного питания и отдыха

5. развитие транспортно - логистических услуг, создание собственного логистического центра по управлению движением потоков сельскохозяйственной продукции

6. позиционирование предприятий и их продукции во внешней среде, создание торговых марок, использование маркетингового потенциала

7. развитие рекреационного и туристического бизнеса: создания парковых зон, мест культурного туризма, баз отдыха; сельского туризма посредством вовлечения местных жителей в обслуживание различных сфер туристической деятельности

Угрозы роста/развития представляются в следующем:

1. недостаток финансовых и информационно - образовательных возможностей для последующей самозанятости населения.

2. уменьшение объемов производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах

3. Усиление негативных демографических тенденций в районе посредством оттока квалифицированных кадров из аграрной сферы, трудовая миграция в соседние районы, в том числе за пределы республики (Российскую Федерацию), имеющие большее количество предприятий, рабочих мест, либо по причине более высокого заработка

4. усиление глобальной и межрегиональной конкуренции на агропродовольственных рынках, изменение ценовой конъюнктуры не в пользу "отечественного производителя", снижение конкурентоспособности производимой продукции промышленного сектора ввиду роста издержек - цен, тарифов и т.п., а

также, в следствии снижения качества продукции из-за несовершенства устаревших технологий производства, транспортировки и хранения; сокращение уровня производства продукции с высокой добавленной стоимостью

5. риск роста реальной безработицы в связи с недостаточностью возможностей по освоению новых профессий, повышению квалификации

6. риск скрытой безработицы на существующих предприятиях в связи со снижением объемов финансовой помощи из бюджета "сверху", недостаточным внешним инвестированием, необходимостью модернизации

7. разрыв в объемах производства сырьевых и перерабатывающих отраслей

8. дефицит финансовых ресурсов, как следствие падение покупательской способности, снижение потребительской способности населения, соответственно - падение объемов рынка внутреннего потребления

9. возникновение аварийных ситуаций в по причине износа основных производственных фондов

10. ускоряющиеся темпы деградации земель сельскохозяйственного назначения

2. Анализ слабых и сильных сторон, возможностей и угроз социальной сферы развития района

Сильные стороны обусловлены следующим:

1. низкий уровень зарегистрированной безработицы

2. в районе оказываются все базовые услуги населению

3. низкий уровень социального недовольства населения

4. реализация адресной поддержки наиболее уязвимых слоев и групп населения

5. наличие физкультурно - спортивной инфраструктуры

6. снижение показателей смертности в динамике

7. поступательное расширение спектра социальных услуг в районе, в т.ч. на платной основе

Слабые стороны обусловлены следующим:

1. отсутствие местных общественных объединений, общественных и координационных советов, иных инициативных групп; слабая вовлеченность населения в решение социальных вопросов собственным участием, отсутствие развития активной молодежной политики, отсутствие навыков самоорганизации и самоуправления молодежи
2. уровень оказания и доступность медицинских услуг ниже современных стандартов, недостаточно развитая система профилактической направленности здравоохранения
3. уровень среднего образования ниже современных стандартов качества, недостаточно развита сеть учреждений дополнительного образования детей, отсутствие возможностей получения профессионального, востребованного образования в районе
4. высокая степень износа основных фондов в жилищно - коммунальном хозяйстве, транспорте и т.д., медленный процесс модернизации ЖКХ, непривлекательность коммунального сектора для инвестора, низкое качество питьевой воды и коммунальных услуг
5. недостаточное количество мест по оказанию бытовых услуг, торговых объектов, недостаточный уровень развития улично - дорожной сети, зон отдыха; современной инфраструктуры связи (почта, сотовая связь, Интернет), ограниченность культурного выбора у жителей района, отсутствие масштабных районных праздников, фестивалей, посвященных сохранению и возрождению народных праздников и традиций, территориальная дифференциация по уровню обеспеченности учреждениями социальной сферы
6. нехватка кадров, отсутствие молодых специалистов (особенно в отдалённых селах), относительно низкий уровень оплаты труда
7. отсутствие качественных дорог в населенных пунктах, проблемы с транспортной доступностью в весеннее - осенний период

Возможности роста/развития представляются в следующем:

1. создание всевозможных ресурсов дополнительного образования для расширения возможностей выбора профессионального пути и развития творческого потенциала личности
2. совершенствование подготовки имеющихся кадров и повышение их квалификации, привлечение квалифицированных кадров, обучение молодежи по целевым направлениям, с дальнейшим обеспечением рабочими местами в районе
3. формирование культурно - исторического сознания посредством развития



краеведческой деятельности, расширения влияния музейной и библиотечной среды, возрождения и распространение художественных ремесел, фольклора, сохранения и поддержки национальных культур

4. формирование здоровьесберегающей среды, в т.ч. устойчивого интереса к занятиям физической культурой и спортом, обеспечивающей сохранение психологического здоровья и духовно - нравственного развития

5. создание благоприятных условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами учреждений культуры

6. поддержка творческого потенциала населения района, поощрение инициатив и содействие участию в проектной деятельности и конкурсах помощи донорских организаций; участие в крупных проектах МТП на уровне администрации

7. развитие социальной инфраструктуры, развитие рынка услуг, дальнейшее развитие инфраструктуры связи

Угрозы роста/развития представляются в следующем:

1. усиление негативных демографических тенденций в районе: отток талантливой и творческой молодежи в более привлекательные поселения, отток и старение кадрового и интеллектуального потенциала, низкий показатель рождаемости (значение на границе оценки как очень низкий)

2. снижение объемов бюджетного финансирования социальной сферы

3. замораживание реальных доходов населения, что способно вызвать уровень социальной напряженности в регионе, падение объемов рынка внутреннего потребления, в т.ч. социальных услуг

4. инфляция и рост тарифов на услуги ЖКХ

5. возникновение аварийных ситуаций в по причине износа основных производственных фондов

6. устойчивая позиция "социального иждивенчества" населения

7. быстрые изменения потребностей населения в культуре и прочих социальных аспектах

3. Анализ слабых и сильных сторон, возможностей и угроз историко - культурного и природного потенциала для развития района

Сильные стороны обусловлены следующим:

1. наличие историко - культурных объектов с богатой историей, обладающих туристическим потенциалом и привлекательностью
2. имеющаяся удобная транспортная доступность многих объектов
3. высокая степень готовности местного населения выступать в роли местных активистов, усилия которых будут направлены на реставрацию заброшенных памятников архитектуры, организации фестивалей и гуляний в районе,
4. наличие природоохранных заказников и иных природных рекреационных ресурсов, пригодных для использования и развития специализированных видов туризма
5. благоприятная экологическая ситуация, наличие территорий, не загрязненных отходами и выбросами заводов, фабрик, умеренные природно - климатические условия.
6. безопасная этнокультурная ситуация и толерантность межнациональных отношений
7. высокая степень готовности местного населения облагораживать зеленые зоны, убирать территории вдоль водоемов, в лесной полосе путем кооперации друг с другом.

Слабые стороны обусловлены следующим:

1. необходимость реконструкции и поддержания имеющихся исторических памятников архитектуры, создания современной инфраструктуры для туризма и отдыха (в том числе объектов размещения туристов, объектов общественного питания, объектов культуры, физической культуры и спорта, объектов развлечений и торговли, автомобильного, водного туризма , прочее)
2. низкий уровень финансирования на ремонтные и реставрационные работы объектов культурного наследия
3. нехватка просветительских ресурсов об объектах и на объектах историко - культурного наследия
4. отсутствие масштабных районных праздников, фестивалей, посвященных сохранению историко - культурного наследия и народных традиций;

5. недостаточный кадровый потенциал (низкий процент молодых специалистов), старение состава, отсутствие резерва трудовых ресурсов;
6. естественные ландшафты в значительной мере антропогенного воздействия освоены и превращены в агробиоценозы
7. недостаточно развитый имидж района

Возможности роста/развития представляются в следующем:

1. развитие специализированных видов туристической деятельности, базирующихся на историческом многообразии региона
2. развитие туристической сферы рекреационного профиля
3. создание кластерных моделей посредством формирования туристических дестинаций и налаживания партнерского взаимодействия
4. появление новых рабочих мест посредством обслуживания туристов
5. появление источников дохода для местного населения и поступлений в бюджет
6. содействие привлечению потенциальных инвесторов на территорию района
7. укрепление потенциала местного сообщества, рост инициативности посредством активизации культурного обмена и повышения осознания культурного наследия

Угрозы роста/развития представляются в следующем:

1. низкий внешний спрос на туристические услуги в сельской местности вследствие отсутствия институциональных, экономических, имиджевых, инфраструктурных условий для развития въездного туризма в настоящее время
2. незаинтересованность инвесторов в развитии туристической инфраструктуры в район
3. рост цен на строительные материалы и энергоносители
4. снижения финансовой помощи из бюджета "сверху" ввиду низких общестрановых темпов развития
5. экологическая угроза в связи с развитой транспортной инфраструктурой в

сочетании с низкой экологической культурой

6. малочисленность туристских потоков из - за отсутствия разработанных привлекательных туристических маршрутов в районе

7. общая тенденция ухудшения состояния экологии, биоценоза.

## **Приложение 2. Результаты оценки потребностей местного сообщества Толочинского района.**

1. экологическое состояние прибрежной полосы реки Друть в границах города Толочин;

2. решение вопросов занятости (трудоустройство, досуг) молодежи с целью сокращения оттока в город;

3. создание дополнительных условий для социальной адаптации наиболее уязвимых слоев населения в виде платформы общения (в спортивной, игровой, творческой и других формах), а также совместной трудовой занятости на базе специализированной трудовой мастерской, улучшение экологической ситуации на данной конкретной территории;

4. сохранение уникального памятника археологии раннего Средневековья – городище Друцк (Толочинский район, д. Друцк);

5. оборудования реабилитационной площадки для детей с ослабленным здоровьем.

## **Приложение 3. Состав рабочей группы по разработке Паспорта ТОП Толочинского района.**

№	Фамилия, имя, отчество	Организация, которую представляет	Должность	Контакты (телефон, электронная почта)
1	Голубкова Инна Степановна	районный исполнительный комитет	заместитель председателя	+375-29-710-15-51 tolideol@tut.by
2	Ерошов Виктор Иванович	ПРООН в Республике Беларусь	региональный координатор	+375 -29-536 -39 -79 viktar.yerashou@undp.org
3	Мурашко Георгий Георгиевич	районный Совет депутатов	председатель	+375 -29-710 -16 -61 tolideol@tut.by

4	Вишне夫斯基 Алексей Дмитриевич	УЗ «Толочинская центральная районная больница»	главный врач	+375 33 695 58 05 tolrtmo@vitebsk.by
5	Шафранская Ольга Григорьевна	районный исполнительн ый комитет	начальник отдела образования, спорта и туризма	+375 29 717 05 79 roo.tolochin@tut.by
6	Верховина Наталья Олеговна	районный исполнительн ый комитет	начальник отдела экономики	+ 375 33 336 56 06 toleconom2@tut.by
7	Пименова Анна Леонидовна	районный исполнительн ый комитет	начальник управления по труду, занятости и социальной защите	+375 33 695 50 60 utzsz.tol@yandex.by
8	Рыбаченок Татьяна Петровна	ГУ «ТЦСОН Толочинского района»	директор	+ 375 33 695 50 57 toltczon@yandex.ru
9	Заболотная Наталья Федоровна	ГУО «Толочинский ЦКРОиР »	директор	+ 375 29 290 46 41 tolochin- ckroir@yandex.by
10	Барышев Николай Евгеньевич	Кохановский сельский исполнительн ый комитет	председатель	+ 375 29 502 47 59 kohsovet@gmail.com
11	Михолап Вера Геннадьевна	Оболецкий сельский исполнительн ый комитет	председатель	+375 29 710 13 13 obolcy@tut.by
12	Кравченко Алла Михайловна	Толочинская районная организация РОО «Белая Русь»	председатель	+ 375 29 216 89 78
13	Шилала Галина Григорьевна	Толочинская районная организация БСЖ	председатель президиума	+ 375 33 645 09 48 tolochind@yandex.by
14	Прядко Валерий	Инспекция природных	начальник	+ 375 29 815 46 66 tol_eco@vitebsk.by

	Петрович	ресурсов и охраны окружающей среды		
15	Гавриченко Михаил Геннадьевич	районный исполнительный комитет	заместитель председателя	+ 375 29 210 02 52
16	Камлюк Ольга Сергеевна	ЧПТУП «КДМ-сервис плюс»	коммерческий директор	+ 375 29 899 55 81
17	Бирюков Виктор Николаевич	редакция районной газеты «Наша Талачыншчына»	главный редактор	+ 375 29 253 01 39 nasha.talach@gmail.com
18	Гришман Наталья Владимировна	районный исполнительный комитет	главный специалист отдела идеологической работы, культуры и по делам молодежи	+ 375 29 712 71 88 tolideol@tut.by